

연구활동 결과보고서

「진주시의회 의원 연구단체 구성 및 운영 규정」 제13조의 규정에 따라 다음과 같이 2023년도 의원 연구단체 연구활동 결과보고서를 제출합니다.

단 체 명		진주시 장애인 고용 활성화를 위한 연구회	
연구 내용	연구주제	진주시 장애인의 고용 활성화 방안 연구	
	연구목적	중증장애인의 일을 통한 삶의 질 향상 도모로 지역 경제 활성화와 지역사회 복지에 기여하고자 함	
	연구결과	(별첨)	
연구 활동비	승인액	4,900,000원	
	집행액	1,957,100원	
	잔 액	2,942,900원	
	집행내역	강 사 비	856,000원
		현 수 막	282,000원
		식대 · 간식비	304,300원
		여 비※	487,500원
		기 타	27,300원
특 기 사 항		집행내역(별첨)	

※ 예산과목 : 지방의회 운영지원-의원국내여비 및 행정운영경비-여비

- 붙임 1. 연구활동 결과보고서 1부
2. 연구활동비 사용내역서 1부

2023년 11월 30일

연구단체 대표 : 최호연 (인)

진주시의회 의장 귀하

『진주시 장애인 고용 활성화를 위한 연구회』 연구활동 결과보고서

연구요약

☐ 연구배경 및 목표

- 장애인 고용 확대를 위해 양적 발전을 이뤄졌으나 장애인 고용의 선진화로 도약하기 위해서는 장애인고용 현황에 대한 문제점을 진단을 하고 이에 대한 방안을 마련해야 할 것임
- 취업 취약계층인 장애인의 고용 활성화 필요성을 인식하고, 정책 분석 및 문제점 연구를 통해 실질적으로 장애인 고용 활성화 방안을 위한 정책을 제안하고자 함

☐ 단체구성

- 단 체 명: 진주시 장애인 고용 활성화를 위한 연구회
- 연구위원: 최호연(대표), 최신용, 강진철, 윤성관, 김형석, 박종규, 박재식, 오경훈, 최민국, 최지원, 신서경 의원

☐ 활동기간 : 2023. 3. 1. ~ 2023. 11. 30.

☐ 주요활동

- 전문가 초청 강연 및 교육
- 국가 공공직업훈련기관 선진사례 견학 등

☐ 연구방법

- 전문가 초청 강연 및 현장 방문

☐ 연구활동비 : 금1,957,100원

목 차

I. 연구개요	1
① 연구배경 및 목표	1
② 장애인고용 관련 법	2
II. 장애인 현황	3
① 장애인 등록 인구수	3
② 경남지역 장애인	4
③ 장애유형별	5
④ 장애인 고령화 수준	6
III. 장애인 고용현황	7
① 장애인 고용 총괄	7
② 경남지역 장애인 고용	8
③ 장애인 의무고용	9
④ 진주시 장애인 의무고용	9
IV. 장애인 고용 지원사업	10
① 장애인 지원사업	10
② 사업주 지원사업	10
③ 장애인 직업능력개발	11
④ 한국장애인고용공단	12
⑤ 진주시 장애인 직업재활시설	12
⑥ 진주시 표준사업장	13

V. 활동실적	14
VI. 세부 추진내용	15
① 1 차 : 출범식	15
② 2 차 : 장애인 고용 현황 및 문제점 전문가 초청 교육	15
③ 3 차 : 장애인 고용의 현황과 활성화 방안 전문가 초청 강연회	16
④ 4 차 : 장애인 직업재활 적응훈련 현장 견학	16
⑤ 5 차 : 장애인 기업 맞춤형 훈련 및 고용창출 비교 견학	17
VII. 연구결과	18
VIII. 결 론	21
참고문헌	22

<표 1> 경남지역 장애인	4
<표 2> 전체 인구 및 장애인 고용률	7
<표 3> 지역별 장애인 고용률	8
<표 4> 진주시 장애인 의무고용	9
<그림 1> 등록장애인 수 및 장애인구	3
<그림 2> 장애유형별 장애인구	5
<그림 3> 진주시 장애유형별 장애인구	5
<그림 4> 연령별 장애유형	6
<그림 5> 전체 등록장애인수 및 고령화 수준	6
<그림 6> 장애인 의무고용	6

I 연구개요

1 연구배경 및 목표^{1, 2)}

- 장애인의 일을 통한 자립을 지원하기 위해 1998년부터 매 5년마다 ‘장애인 고용촉진 및 직업재활 기본계획’을 수립·시행하고 있음
- 1991년 도입된 장애인 의무고용 제도를 지속적으로 강화하고, 장애인 일자리에 대한 정부 지원도 확대되어 2022년 12월 말 장애인의 고용률은 3.12%로 전년대비 0.02%p 증가했으며, 지속적으로 상승 추세임
- 반면, 장애인 고용 대신 부담금 납부를 택하는 기업체들의 실적 위주 사회적 책임, 중증 장애인의 저조한 고용률 등은 여전히 열악한 장애인 고용 현실을 반영함
- 또한 일자리의 질 문제는 장애인 일자리 정책에서 더욱 중요한 화두이고 고용 장애인의 상당수가 50인 미만 소규모 기업체에 종사하여 월평균 임금이 전체인구의 70% 수준에 머물고 있는 상황이며 저임금 노동자 비중도 전체 인구의 두 배 이상임
- 장애인구 고령화, 과학기술의 고도화 등으로 생산가능 장애인구 수는 급감하고 고용이 저조한 발달·정신 장애인 비중은 증가하는 등 일자리 구조, 고용시장 여건의 변화도 나타나고 있어 새로운 장애인 일자리 정책 수립이 시급한 상황임
- 장애인 고용정책이 급변하는 상황에 효과적으로 대처하기 위해 장애인 고용 활성화 및 다변화된 고용 욕구 등의 현황 분석과 장애요인을 파악하여 실질적인 장애인 고용 정책을 제안하고자 함

② 장애인고용 관련 법³⁾

○ 장애인복지법

제1조(목적)

이 법은 장애인의 인간다운 삶과 권리보장을 위한 국가와 지방자치단체 등의 책임을 명백히 하고, 장애발생 예방과 장애인의 의료·교육·직업재활·생활환경개선 등에 관한 사업을 정하여 장애인복지대책을 종합적으로 추진하며, 장애인의 자립생활·보호 및 수당지급 등에 관하여 필요한 사항을 정하여 장애인의 생활안정에 기여하는 등 장애인의 복지와 사회활동 참여증진을 통하여 사회통합에 이바지함을 목적으로 한다.

제35조(장애 유형·장애 정도별 재활 및 자립지원 서비스 제공 등)

① 국가와 지방자치단체는 장애인의 일상생활을 편리하게 하고 사회활동 참여를 높이기 위하여 장애 유형·장애 정도별로 재활 및 자립지원 서비스를 제공하는 등 필요한 정책을 강구하여야 하며, 예산의 범위 안에서 지원할 수 있다.

○ 장애인고용촉진 및 직업재활법

제1조(목적)

이 법은 장애인이 그 능력에 맞는 직업생활을 통하여 인간다운 생활을 할 수 있도록 장애인의 고용촉진 및 직업재활을 꾀하는 것을 목적으로 한다.

제27조(국가와 지방자치단체의 장애인 고용 의무)

① 국가와 지방자치단체의 장은 장애인을 소속 공무원 정원에 대하여 다음 각 호의 구분에 해당하는 비율 이상 고용하여야 한다.

1. 2021년 1월 1일부터 2021년 12월 31일까지: 1천분의 34
2. 2022년 1월 1일부터 2023년 12월 31일까지: 1천분의 36
3. 2024년 이후: 1천분의 38

제28조(사업주의 장애인 고용 의무)

① 상시 50명 이상의 근로자를 고용하는 사업주(건설업에서 근로자 수를 확인하기 곤란한 경우에는 공사 실적액이 고용노동부장관이 정하여

고시하는 금액 이상인 사업주)는 그 근로자의 총수(건설업에서 근로자 수를 확인하기 곤란한 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 공사 실적액을 근로자의 총수로 환산한다)의 100분의 5의 범위에서 대통령령으로 정하는 비율(이하 “의무고용률”이라 한다) 이상에 해당(그 수에서 소수점 이하는 버린다)하는 장애인을 고용하여야 한다.

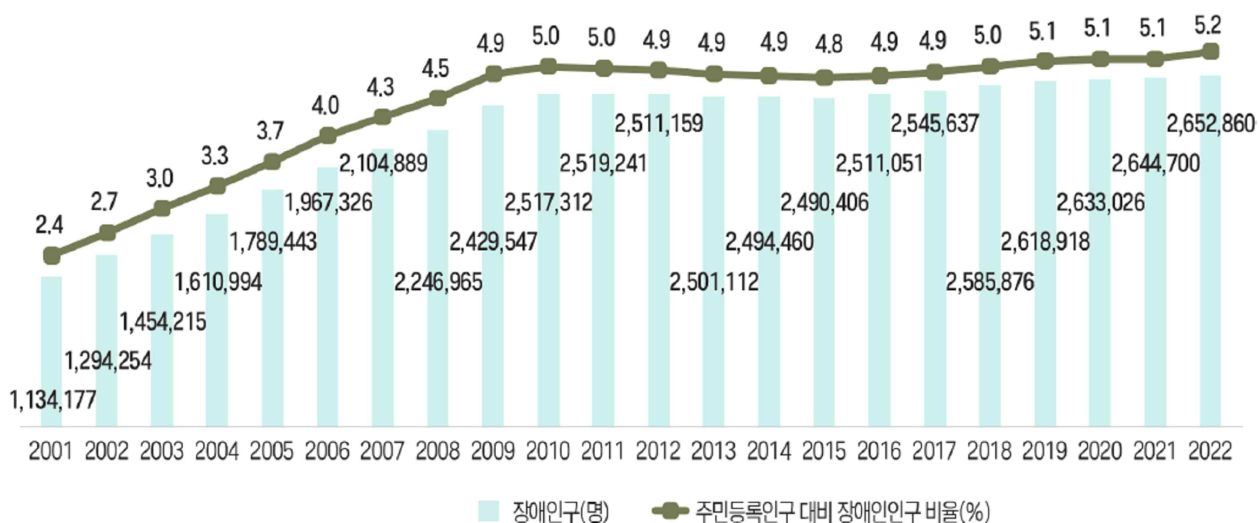
③ 의무고용률은 전체 인구 중 장애인의 비율, 전체 근로자 총수에 대한 장애인 근로자의 비율, 장애인 실업자 수 등을 고려하여 5년마다 정한다.

II 장애인 현황

1 장애인 등록 인구수⁴⁾

- 2022년 기준 전체 등록장애인 수는 2,652,860명으로 전체 인구(51,439,038명) 대비 5.2%임
- 전체 등록장애인 수는 2012년부터 감소추세였으나 2016년부터 지속적으로 증가하는 추세임

<그림 1> 등록장애인 수 및 장애인구



2 **경남지역 장애인⁵⁾**

- 2021년 말 기준으로 경상남도 전체 등록장애인 수는 188,749명이고 인구(3,383,520명) 대비 5.58%이고, 진주시 등록장애인 수가 18,110명(5.14%)으로 사천시, 통영시 다음으로 높음
- 단, 군 및 한국장애인공단 울산지사 관할 밀양시, 양산시 제외함

<표 1> 경남지역 장애인

지역별	인구수(명)	장애인수(명)	비율(%)
경상남도	3,383,520	188,749	5.58
창원시	1,046,827	49,992	4.78
진주시	352,138	18,110	5.14
통영시	129,415	7,630	5.90
사천시	112,985	7,375	6.53
김해시	555,028	24,825	4.47
밀양시*	106,182	9,005	8.48
거제시	248,073	11,161	4.50
양산시*	359,375	16,415	4.57
의령군	27,102	2,910	10.74
함안군	65,802	5,121	7.78
창녕군	62,248	5,460	8.77
고성군	51,775	4,682	9.04
남해군	43,171	4,344	10.06
하동군	44,096	4,492	10.19
산청군	34,970	3,566	10.20
함양군	38,952	3,785	9.72
거창군	61,757	5,052	8.18
합천군	43,624	4,824	11.06

자료 : 한국장애인고용공단 경남지사(경남도청, 2021년말 조사 기준)

* : 한국장애인고용공단 울산지사 관할

3 장애유형별⁴⁾

- 장애유형별^{**}로 지체장애가 44.3%로 나타났으며 청각장애 16.0%, 시각장애 9.5%, 뇌변변장애 9.3%, 지적장애 8.5% 순임

^{**}장애유형 확대 : 5개 유형 → 10개 유형(2000. 1.) → 15개 유형(2003. 7.)

<그림 2> 장애유형별 장애인구



- 진주시는 장애유형별로 지체장애가 45.1%로 가장 높고 청각장애 13.2%, 지적 및 뇌변장애가 각각 9.4%, 시각장애가 8.9% 순임

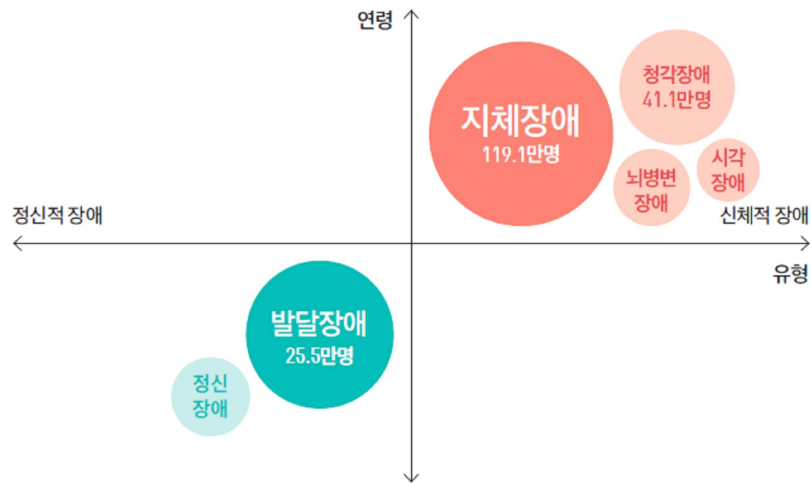
<그림 3> 진주시 장애유형별 장애인구



자료 : 통계청 2023. 7. 31 기준

- 고령층에서는 지체 및 청각장애 등 신체적 장애가, 청년층에서는 지적 및 자폐성 장애 등 발달장애가 많아 장년장애인과 발달장애인의 특성에 맞는 고용이 필요함

<그림 4> 연령별 장애유형



자료 : 보건복지부, 2021년등록장애인 현황, 2022

4 장애인 고령화 수준⁴⁾

- 65세 이상 장애인 수는 1,401,523명(52.8%)으로 고령화 수준은 2014년 이후 지속적으로 증가하여 2021년 50%를 돌파한 이후 2022년 더욱 증가함

<그림 5> 전체 등록장애인수 및 고령화 수준



Ⅲ 장애인 고용현황

1 장애인 고용 총괄⁶⁾

- 2022년 10월 15일이 포함된 1주간 우리나라 만 15세 이상 등록 장애인은 2,583,530명이며, 고용률 34.3%로 나타남
- 2022년 상반기 대비 장애인구 고용률은 2.1%p, 전체 인구 0.3%p 하락함
- 전체 인구와의 고용률 격차는 28.4%p로 2022년 상반기(26.6%p) 대비 1.8%p 하락함

〈표 2〉 전체 인구 및 장애인 고용률

구 분		15세 이상 인구(명)	취업자(명)	고용률(%)
장애인구	2021년	2,574,907	891,804	34.6
	2022년 상반기	2,583,530	940,575	36.4
	2022년 하반기	2,583,530	886,669	34.3
	증감(명, %p)	0	-53,906	-2.1
전체인구	2021년	45,049,000	27,550,000	61.2
	2022년 상반기	45,245,000	28,485,000	63.0
	2022년 하반기	45,302,000	28,418,000	62.7
	증감(명, %p)	57,000	-67,000	-0.3

2 경남지역 장애인 고용

- 경남지역 만 15세 이상 등록장애인은 185,311명이고 고용률 32.2%로 나타났고 2022년 상반기 대비 장애인구 고용률은 1.3%p 하락함

<표 3> 지역별 장애인 고용률

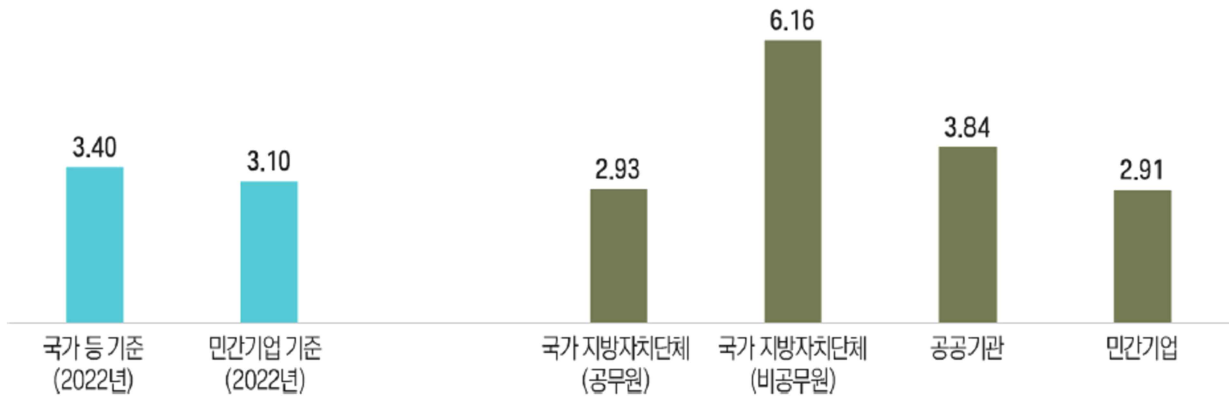
	15세 이상 인구(명)	취업자(명)	고용률(%)	증감 [†] (%p)
서울	383,199	131,806	34.4	-1.1
부산	172,576	45,554	26.4	-8.6
대구	124,434	34,154	27.4	-3.9
인천	145,089	46,732	32.2	0.5
광주	67,865	18,464	27.2	-5.2
대전	70,578	27,832	39.4	10.1
울산	49,903	17,465	35.0	-1.1
경기	562,166	202,808	36.1	0
강원	100,049	28,315	28.3	-17.8
충북	95,826	42,310	44.2	-1.1
충남	144,082	64,638	44.9	2.1
전북	129,672	60,772	46.9	4.8
전남	137,678	35,640	25.9	-15.6
경북	179,325	59,695	33.3	-0.6
경남	185,311	59,637	32.2	-1.3
제주	35,777	10,848	30.3	2.1
합계	2,583,530	886,670	34.3	-2.1

† : 2022년도 상반기 대비 증감

③ 장애인 의무고용⁴⁾

- 국가 및 지방자치단체 공무원의 전체 장애인 고용률은 2.93%로 의무고용률 3.40%에 미치지 못하고 민간기업의 장애인 고용률 또한 2.91%로 의무고용률 3.10%에 미치지 못함

<그림 6> 장애인 의무고용



④ 진주시 장애인 의무고용^{††}

- 2023년 6월 의무고용사업체 대상 진주시 장애인 고용률은 국가 및 지방자치단체는 3.73%로 법정 기준 이상으로 채용하고 있으나 공공기관 3.06%, 민간기업 3.03%로 법정 기준에 못 미치고 있음

<표 4> 진주시 장애인 의무고용

구분	사업체 (개)	적용대상 근로자(명)	의무고용 근로자(명)	장애인 고용 (고용률, %)
민간기업	132	17,613	479	533(3.03)
공공기관	11	23,129	828	707(3.06)
국가 및 지방자치단체	1	429	15	16(3.73)
전체	144	41,171	1,322	1,256(3.05)

†† : 의무고용사업체(월평균 상시근로자 50인 이상) 대상
자료 : 한국장애인고용공단 경남지사(2023년 6월 기준)

IV 장애인 고용 지원사업

1 장애인 지원사업⁵⁾

○ 장애인 취업성공패키지

- 장애인에게 성공적인 취업과 직업적응을 지원하기 위해 단계별 통합적인 서비스를 제공하는 전문적인 취업지원프로그램

○ 근로지원인 지원사업

- 업무 수행에 필요한 기술은 보유하고 있으나 장애로 부수적인 업무를 수행하는 데 어려움이 있는 중증장애인 근로자가 근로지원인의 도움을 받아 업무를 수행할 수 있도록 지원하는 제도
- 특히, 최저임금 이상을 지급 받는 장애인 근로자, 여성 중증장애인 근로자, 중소기업기본법 제2조제1항 따른 중소기업에 고용된 중증장애인 근로자 우대 제공

○ 중증장애인 근로자 교통비 지원

- 중증장애인 근로자에게 출·퇴근에 소요되는 교통비를 지원하여 근로의욕 고취 및 안정적인 직업생활 유지를 지원하는 제도

2 사업주 지원사업⁵⁾

○ 장애인 고용의무제도

- 국가·지방자치단체와 50명 이상 공공기관·민간기업 사업주에게 근로자 총수의 100분의 5 범위 안에서 장애인을 일정 비율 이상 고용하도록 의무를 부과함
- 의무고용률 이상 고용한 사업주에 대해서는 규모에 상관없이 초과인원에 대해 장애인고용장려금을 지급하고 미준수시에는 부담금 부과함

○ 연계고용 부담금 감면제도

- 장애인 재활시설 또는 장애인표준사업장 등에서 생산활동에 종사한 장애인을 당해 고용의무사업주가 고용한 것으로 간주하여 부담금을 감면해주는 제도

○ 장애인표준사업장

- 취업이 어려운 중증장애인을 다수 고용하고 있는 사업장으로 안정된 일자리 창출과 사회통합을 기반으로 장애인 중심의 직업환경을 제시하여 장애인 고용을 통해 기업이 성공할 수 있도록 지원하는 제도

○ 시설·장비무상지원

- 장애인 고용으로 사업장 내외 각종 시설에 대한 접근성을 높이기 위하여 편의시설 설치, 개조, 장비 구입 등의 기초 환경을 개선에 필요한 비용을 지원하는 제도

○ 장애인고용시설자금융자

- 장애인 고용을 촉진하기 위해 장애인 고용에 따른 시설 및 장비의 구입·수리·개조 비용을 이자차액 보전 방식으로 지원

[3] 장애인 직업능력개발⁵⁾

○ 맞춤형훈련센터

- 기업의 현장실무를 반영하여 교과과정 설계부터 훈련생 선발, 맞춤형훈련, 취업에 이르기까지 전 과정을 기업과 연계하여 진행하는 직업훈련 전문기관으로 취업과 동시에 바로 현장 배치 및 즉시 가용 인력으로 활용할 수 있음
- 6개소 운영 : 서울, 인천, 천안아산, 전주, 창원, 제주

○ 발달장애인훈련센터

- 발달장애인 개인별 특성에 따라 설계된 직업훈련과 직업체험을 통하여 취업 지원
- 훈련기간 : 1개월~6개월
- 19개소 운영 : 서울, 인천, 경기, 충북, 대구, 부산, 경남, 제주 등

○ 직업능력개발원

- 국내 유일의 기숙형 장애인 전용 공공 직업훈련 기관으로 장애 특성 및 개인별·생애주기별 특성에 맞는 직업훈련 과정과 재활 서비스 제공

- 훈련기간 : 1개월~24개월
- 5개 권역 운영 : 일산, 부산, 대구, 대전, 전남

○ 디지털훈련센터

- IT 수준별 훈련 및 개별기업이 요구하는 현장 디지털 인력 양성(기업 주문식 훈련)
- 훈련기간 : 1개월~12개월
- 3개소 운영 : 광주, 구로, 판교

4 한국장애인고용공단⁵⁾

- 장애인이 직업생활을 통하여 자립할 수 있도록 지원하고 사업주의 장애인 고용을 전문적으로 지원하기 위해 「장애인고용촉진 및 직업재활법」 제43조제1항에 근거하여 설립됨
- 고용개발원, 직업능력개발원(5개), 지역본부(6개), 지사(16개), 보조공학센터 운영

5 진주시 장애인 직업재활시설⁶⁾

- 경남직업재활센터
 - 판촉물, 쇼핑백, 기타인쇄물
- 대명
 - 천연과즙(배,양파,호박), 원예사업(곰보배추, 초석잠, 개똥쑥, 돼지감자, 목력차) 생산
 - 하우스 부속자재조립, 불펜, 생활용품, 빨래 집게 등 조립, 포장
- 사랑그림숲
 - 농산물가공품(건조), 도시락
- 일송보호작업장
 - 청소, 소독방역, 농기계부품, 쇼핑백
- 진주시직업재활센터
 - 인쇄물, 현수막, 쇼핑백 제작
- 참좋은
 - 복사용지 생산 및 쇼핑백, 하우스부품 작업

6 진주시 표준사업장

업체명	직무내용
 (주)참진주 로컬푸드	 (주)세움에듀
- 제조업(떡류)	- 교육서비스업(소프트웨어 개발 등) - 2021년 중증장애인 고용모델 확산 사업 선정 - 코로나 장기화에 따라 재택 일자리로 활용할 수 있는 “이러닝 콘텐츠 검수원” 새로운 직무개발을 함

V 활동실적

회차	활동명	일자	주요내용
1	출범식	2023.03.20.	▶ 연구회 세부 활동 및 일정 협의
2	장애인 고용 현황 및 문제점 전문가 초청 교육	2023.04.21.	▶ 장애인 고용현황 및 문제점 - 장애의 개념 변화 - 장애인 복지의 변화 경향 - 장애인 고용 유형 및 경제활동 현황 - 지방자치단체 장애인 고용 현황 - 장애인 고용 개선 및 고려사항
3	장애인 고용의 현황과 활성화 방안 전문가 초청 강연회	2023.06.09.	▶ 장애인 고용의 현황과 활성화 방안 - 장애인직업재활시설의 종류 - 장애인 고용촉진 및 직업재활 관련 법·제도 소개 - 장애인 고용 우수사례 공유
4	장애인 직업재활 적응훈련 현장 견학	2023.10.17	▶ 대명 - 직업재활훈련 및 생산품 가공 및 원예사업 생산 현장 견학 ▶ 경남직업재활센터 - 일반고용이 어려운 중증장애인 직업적응 훈련 및 인쇄, 쇼핑백, 홍보물품 사업 등 작업 현장 견학
5	장애인 기업 맞춤형 훈련 및 고용창출 비교 견학	2023.11.06	▶ 한국장애인고용공단 경남지사 - 진주시 장애인고용 활성화를 위한 간담회 - 경남발달장애인훈련센터 및 창원맞춤훈련 센터 발달장애인 기업맞춤 교육 및 일자리 프로그램 견학 - 발달장애인 개인별 특성에 따른 직업체험관 견학(경남은행, SPAO, 롯데마트, 요양보호사 바리스타 등) ▶ 창원시 직업재활센터 및 보호작업센터 - 다수 사업장 고용현장 방문 - 원예사업, 부품조립사업, 디자인·인쇄 작업, 카페심포 사업

VI 세부 추진내용

1 1차 : 출범식

- 일 시 : 2023. 03. 20.(월) 15:00~16:00
- 장 소 : 진주시의회 회의실
- 참석인원 : 의원 11명(최호연, 최신용, 강진철, 윤성관, 김형석, 박종규, 박재식, 오경훈, 최민국, 최지원, 신서경 의원)
- 활동내용
 - 연구회 세부 활동 및 일정 협의



2 2차 : 장애인 고용 현황 및 문제점 전문가 초청 교육

- 일 시 : 2023. 04. 21.(금) 15:00~17:00
- 장 소 : 진주시의회 회의실
- 참석인원 : 의원 9명(최호연, 최신용, 윤성관, 김형석, 박재식, 최민국, 전종현, 최지원, 신서경 의원)
- 교육내용
 - 장애인 복지의 변화 경향, 장애인 고용 유형 및 경제활동 현황
 - 장애인 고용 개선 및 고려사항 등



③ 3차 : 장애인 고용의 현황과 활성화 방안 전문가 초청 강연회

- 일 시 : 2023. 06. 09.(금) 15:00~17:00
- 장 소 : 진주시의회 회의실
- 참석인원 : 의원 11명(최호연, 최신용, 강진철, 윤성관, 김형석, 박종규, 박재식, 오경훈, 최민국, 최지원, 신서경 의원) 및 직원 6명
- 교육내용
 - 장애인 고용 촉진 및 직업재활 관련 법·제도 소개
 - 장애인 고용 우수사례 공유 등



④ 4차 : 장애인 직업재활 적응훈련 현장 견학

- 일 시 : 2023. 10. 17.(화) 15:50~17:30
- 장 소 : 대명(장애인직업재활시설), 경남직업재활센터
- 참석인원 : 연구단체 의원 6명(최호연, 최신용, 윤성관, 김형석, 최민국, 신서경 의원)
- 교육내용
 - 장애인 개별화 맞춤 직업적응 및 사회적응 훈련 탐방
 - 중증장애인의 자립생활을 위한 직업재활서비스 프로그램 현장 학습



⑤ 5차 : 장애인 기업 맞춤형 훈련 및 고용창출 비교 견학

- 일 시 : 2023. 11. 06.(월) 09:00~16:30
- 장 소 : 한국장애인고용공단 경남지사,
창원시 직업재활센터 및 보호작업센터
- 참석인원 : 연구단체 의원 9명(최호연, 최신용, 강진철, 서정인, 백승홍, 김형석, 박재식, 오경훈, 최지원 의원) 및 직원 4명
- 교육내용
 - 발달장애인 기업맞춤 직업체험관 교육 현장 견학
 - 중증장애인 다수 고용사업장 운영 및 일자리 프로그램 현장 방문



VII 연구결과

- 전체 등록장애인 수는 2016년부터 지속적으로 증가하고 있고 한국장애인공단 경남지사 보고에 따르면 2021년 경상남도 전체 등록장애인 수 중 진주가 5.14%로 사천시, 통영시 다음으로 높게 나타났음
- 우리나라 장애인은 총 15개의 장애유형으로 분류되며 지체장애가 44.3%로 가장 높게 나타났고 두 번째로 청각장애가 16.0%로 높음
- 진주시 또한 지체장애가 45.1%로 가장 높고 다음은 청각장애가 13.2% 높음
- 장애인의 고령화 수준은 2014년 이후 지속적으로 증가하여 2021년 50%를 돌파한 이후 더욱 증가하고 있음
- 장애유형별 장애인 인구구조도 계속 변화하여 고령층은 지체·청각 장애 등 신체적 장애가 청년층은 지적·자폐성 장애 등 발달 장애가 많아 장년장애인과 발달장애인에 대한 맞춤형 교육과 고용의 중요성이 커지고 있음
- 국외에서는 2001년 세계보건기구(World Health Organization, WHO)에서 제시한 국제기능장애건강분류(International Classification of Functioning, Disability and Health, ICF)를 도입해 장애를 신체적인 손상뿐만 아니라 개인이 속한 사회와 환경의 영향까지 포괄하여 분류해 장애인의 다양하고 개별적인 욕구에 기반하여 지원하고 있음
- 반면, 국내에서는 총 15개의 장애유형을 분류하고 장애 정도를 평가하여 개별화된 욕구와 환경적 요인을 파악하여 고용 교육과 서비스 등을 제공하기에 많은 어려움이 발생하고 있음
- 「장애인복지법」 시행령에서 규정하는 장애유형에 포함되지 않을 경우에는 장애인으로 등록되지 않아 재활 및 자립지원 등의 서비스 대상자에서 누락되기도 함
- 최근 경기침체가 계속되고 있는 가운데 2022년 전체 인구 고용률과

장애인구 고용률 각각 0.3%p, 2.1%p 하락하였고 일반 노동시장의 고용이 쉽지 않은 상황에서 사회적일자리는 장애인 등 취업 취약계층의 고용불안이 더 심해지고 있다는 것을 뒷받침해 줌

- 경남지역 장애인 고용률은 2022년 상반기 보다 1.3%p 하락함
- 전체 국가 및 지방자치단체 공무원과 민간기업의 장애인 고용률은 각각 2.93%, 2.91%로 법정기준에 미치지 못함
- 진주시의 상시근로자 50인 이상 의무고용사업체의 장애인 고용률도 국가 및 지방자치단체를 제외하고는 공공기관 및 민간기업은 법정 기준에 미치지 못하고 있는 상황임
- 장애인에게 취업 기회를 주기 위해 장애인의무고용제를 도입하였으나 업종이나 업무 형태, 안전 등에 따라 채용할 수 있는 장애인 적합 인력 부족으로 장애인 채용이 어려운 기업체에 큰 부담으로 작용하는 사례도 있음
- 장애인 고용 일자리 대부분이 경증장애인 중심으로 편중되어 있고 중증장애인 고용시 해당 장애인 근로자를 지원하느라 업무에 지장이 생기는 경우도 발생해 장애인 채용보다 미시행 부담금 납부를 선택하기도 함
- 이 경우 한국장애인고용공단에서는 중증장애인 근로자를 고용시 근로지원 인력을 파견하는 근로지원인 지원 제도를 마련해 기업체에 제공하고 있으나 이런 제도가 있는지조차 모르는 중소기업들이 많음
- 한국장애인고용공단에서는 장애인 고용시 사업주에게 장애인 고용장려금, 연계고용 부담금 감면제도 등 뿐만 아니라 장애인을 위한 편의시설이나 근무시설 설치, 개조 등 장애친환적 환경 조성에 필요한 시설 자금융자 지원, 장비 무상지원 등 다양한 사업주 지원사업제도에 대한 정보제공 강화와 적극 활용할 수 있도록 절차 간소화 제공이 필요함
- 현재 한국장애인고용공단은 수도권을 제외하면 전국 광역시도별로 한 곳씩 지사나 센터를 운영하고 있으나 경남지사는 창원시에 위치하고 있어 진주시 장애인들이 고용서비스를 받는 데 어려움이 있음

- 2024년 한국장애인고용공단 경남서부지사가 설립 예정에 있어 진주시에 설립될 수 있도록 적극적으로 지원할 계획임
- 4차 산업혁명으로 사물인터넷, 인공지능, 자율주행자동차 등 과학기술 개발로 단순·반복적인 사무행정직이나 저숙련 업무와 관련된 일자리에 직접적으로 영향을 미쳐 고용률을 감소시킬 것으로 예측하고 있음⁸⁾
- 장애인의 차세대 기술 분야 기능 향상을 통해 기존에 진출하지 못했던 첨단산업 분야의 새로운 직업과 직무 개발이 필요함
- 4차 산업형 인재 양성 교육을 하는 장애인 훈련센터는 전국 3개소 밖에 운영하고 있지 않아 지역별로 IT, 디지털 훈련센터의 확대가 요구됨
- 장애인 고용 확대도 중요하지만 장애인 직업 훈련 종사자나 교사의 자질을 향상하고, 장애인 채용 시 차별을 배제하는 등 장애인과 함께 일하는 문화가 정착될 수 있도록 사회 전반의 인식 개선이 동반되어야 함

VIII 결 론

- 장애인 인구 고령화가 가속화되고 있고 진주시 장애인의 장애유형이 지체장애와 청각장애가 높은 만큼 연령층과 장애유형별 특성을 반영한 맞춤형 교육 제공 및 실질적 직업체험관 확대가 필요함
- 장애인 고용의 양적 확대 위주의 개선뿐만 아니라 4차 산업혁명과 미래사회 변화에 맞춰 드론 SW개발, IT기반전기시스템, 사물인터넷 등 고기능 직무훈련을 학령기부터 디지털 교육이 제공될 수 있도록 하고 관련 신규 일자리 발굴을 해야 함
- 진주시 상공회의소 및 한국장애인고용공단과 협업하여 중소기업체와 정기적인 간담회를 통해 장애인 고용시 사업주가 받을 수 있는 다양한 혜택을 적극 홍보하고 의견 수렴할 수 있는 소통창구를 마련해야 함
- 장애인의 능력에 맞는 직업생활을 지원하고 장애인의 경제생활 안정 및 삶의 질 향상을 도모하기 위해 진주시 장애인 고용 촉진 및 직업재활 지원 조례안을 제언함
- 최호연 대표의원 5분 자유발언(2023. 11. 21.)
-제252회 제2차 정례회(제1차 본회의)



참고문헌

1. 고용노동부(2023). 제6차 장애인 고용촉진 및 직업재활 기본계획 (2023~2027).
2. 조신영, 임예직, 김호진, 전영환. 2022년 기업체장애인 고용실태 조사. 한국장애인고용공단 고용개발원; 2022. 383p. 승인번호 : 제383002호.
3. 국가법령정보센터. [cited 2023 Nov 13]. Available from: <https://www.law.go.kr>.
4. 김현지, 김용진, 오윤지, 김태용, 현지원, 권준성. 2023 장애통계연보. 한국장애인개발원; 2023. 533p. ISBN:978-89-6921-484-3(93300).
5. 한국장애인고용공단. [cited 2023 Nov 15]. Available from: <https://www.kead.or.kr>
6. 이윤지, 변혜미, 김호진, 조신영, 임예직, 이지우 et.al. 2022년 하반기 장애인경제활동실태조사. 한국장애인고용공단 고용개발원; 2023. 406p. 승인번호 : 383004호.
7. 한국장애인직업재활시설협회. [cited 2023 Nov 15]. Available from: <https://http://www.kavrd.or.kr/kavrd/>
8. 김진하. 제4차 산업혁명 시대, 미래사회 변화에 대한 전략적 대응 방안 모색. 한국과학기술기획평가원 Inl. 2016;15:45-58.

[붙임2]

『진주시 장애인 고용 활성화를 위한 연구회』 연구활동비 사용내역서

1 총 괄

- 승 인 액: 금사백구십만원(금4,900,000원)
- 집 행 액: 금일백구십오만칠천일백원(금1,957,100원)
- 집행잔액: 금이백구십사만이천구백원(금2,942,900원)
- 항목별 집행내역

(단위: 원)

항 목	계	강사비	현수막	식대·간식비	여비	기타
금액	1,957,100	856,000	282,000	304,300	487,500	27,300

2 연구활동비 세부집행내역(일자별)

(단위: 원)

활동명	일자	항 목	내 용	집행액	지급처	비고
	합 계			1,957,100		
출범식	2023.3.20.	현수막	· 현수막(7.0m×0.8m) 1EA	66,000	포토아트피아	
장애인 고용 현황 및 문제점 전문가 초청 교육	2023.4.21.	현수막	· 현수막(7.0m×0.8m) 1EA	66,000	포토아트피아	
		강사비	· 1급 강사 기준 강의료, 원고료 지급	526,000	염동문 교수	
		식대	· 10,000원 × 13명	130,000	설향	
		간식	· 음료 및 쿠키 등	69,300	한주할인마트	
전문가 초청 강연회	2023.06.09.	현수막	· 현수막(7.0m×0.8m) 1EA	70,000	뜰날인쇄	
		강사비	· 2급 강사 기준 강의료, 원고료 지급	330,000	박철수 원장	
		간식	· 음료 및 타르트 등	105,000	카멜베이커리	
장애인 직업재활 적응훈련 현장견학	2023.10.17.	현수막	· 현수막(3.0m×0.7m) 1EA	30,000	뜰날인쇄	
장애인 기업 맞춤형 훈련 및 고용창출 비교견학	2023.11.06.	현수막	· 현수막(3.0m×0.7m) 1EA	50,000	포토아트피아	
		여비*	· 의원 37,500원 × 9명 = 337,500원 · 직원 37,500원 × 4명 = 150,000원	487,500	-	
		기타	· 여행자보험 13명	27,300	트래블로버	

※ 예산과목 : 지방의회 운영지원-의원국내여비 및 행정운영경비-여비