

2020회계연도 진주시 결산검사 의견서

수신 : 진주시장

2020회계연도 진주시 결산검사 의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2021. 4. 23. ~ 5. 12.(20일간)
- 검사위원
 - 대표검사위원 : 임 기 향 (현 시의원)
 - 검 사 위 원 : 전 병 옥 (전 시의원)
 - 검 사 위 원 : 허 종 현 (전 공무원)
 - 검 사 위 원 : 이 진 호 (공인회계사)
 - 검 사 위 원 : 김 유 진 (세 무 사)

진주시 결산검사위원

결산검사 의견서

진주시장 귀하

2021년 5월 12일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조 규정에 따라 진주시 의회로부터 2020회계연도 세입·세출 결산서 및 첨부서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2021년 4월 23일부터 5월 12일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조의 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 세입·세출 결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대해 회계별 결산서와 장부 및 증빙서류, 금고의 출납 등 부합 여부를 확인하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 진주시가 제출한 2020회계연도 세입·세출 결산서 및 첨부서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속·명시·사고이월비 포함), 기금 결산, 재무제표, 성과보고서, 채권·채무, 공유재산 및 물품, 금고의 결산을 지방재정법 등 관련 규정에 따라 적정하게 표시하고 있었습니다.

진주시 결산검사위원

대표검사위원 임 기 향

검 사 위 원 전 병 욱

검 사 위 원 이 진 호

검 사 위 원 허 종 현

검 사 위 원 김 유 진

목 차

I . 결산검사의 기본방향 및 범위	1
II . 2020회계연도 결산총괄	2
III . 일반회계 결산	5
1. 세입결산	5
2. 지방세 수납현황	9
3. 세외수입 수납현황	11
4. 세출결산	13
5. 예비비 지출현황	16
6. 이월비 현황	17
IV . 기타특별회계 결산	18
1. 세입결산	18
2. 세출결산	20
V . 기금 결산	22
VI . 재무제표	25
VII . 채권·채무 결산	27
VIII . 성과보고서	28
IX . 공유재산 증감 및 현재액	30
X . 물품 증감 및 현재액	32
XI . 성인지 결산	33
XII . 금고검사	34
XIII . 개선 권고사항	35
XIV . 우수사례	49

I. 결산검사의 기본방향 및 범위

1. 2020회계연도 세입·세출 결산에 대하여는 지방회계법 및 같은 법 시행령, 진주시 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙, 결산작성기준 등 결산과 관련한 제반 규정에 부합하게 작성하였는지 여부와 계산의 과오 여부, 지출명령의 부합 여부, 재정운영의 합당성, 예산집행의 효율성 등에 중점을 두고 검사하였습니다.
2. 우리 위원들은 결산검사를 위하여 진주시 2020회계연도 결산서 및 첨부서류에 따른 세입·세출 등 장부의 열람, 증빙자료 대조, 관련 부서간의 서류 대조, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구, 잔액 증명 등 결산검사를 실시함에 있어 필요한 검사절차를 이행하였습니다.
3. 주요 결산검사 범위는 당해연도 세입·세출 및 기금의 결산, 국·도비보조금의 집행현황, 계속비, 명시 및 사고이월비, 성인지 결산, 성과보고서, 재무제표, 채권·채무의 결산, 공유재산 및 물품의 결산, 금고의 결산, 예비비 집행의 적정성 등입니다.

Ⅱ. 2020회계연도 결산총괄

□ 세입·세출 결산현황

(단위 : 원)

구분	세 입 결산액 ㉑	세 출 결산액 ㉒	결산상 잉여금 ㉑ - ㉒	결산상 잉여금 처분내역				
				명 시 이 월	사 고 이 월	계속비 이 월	보조금 실제반납금	순세계 잉여금
계	2,328,671,094,586	1,739,120,057,159	589,551,037,427	114,749,541,155	46,886,862,876	110,965,313,601	12,100,938,863	304,848,380,932
일반 회계	1,838,599,977,738	1,495,919,735,710	342,680,242,028	86,518,031,715	44,294,364,346	96,450,812,910	11,661,807,762	103,755,225,295
특별 회계	490,071,116,848	243,200,321,449	246,870,795,399	28,231,509,440	2,592,498,530	14,514,500,691	439,131,101	201,093,155,637

※ 순세계잉여금 = 세입 - 세출 - 다음연도 이월액 - 보조금실제반납금

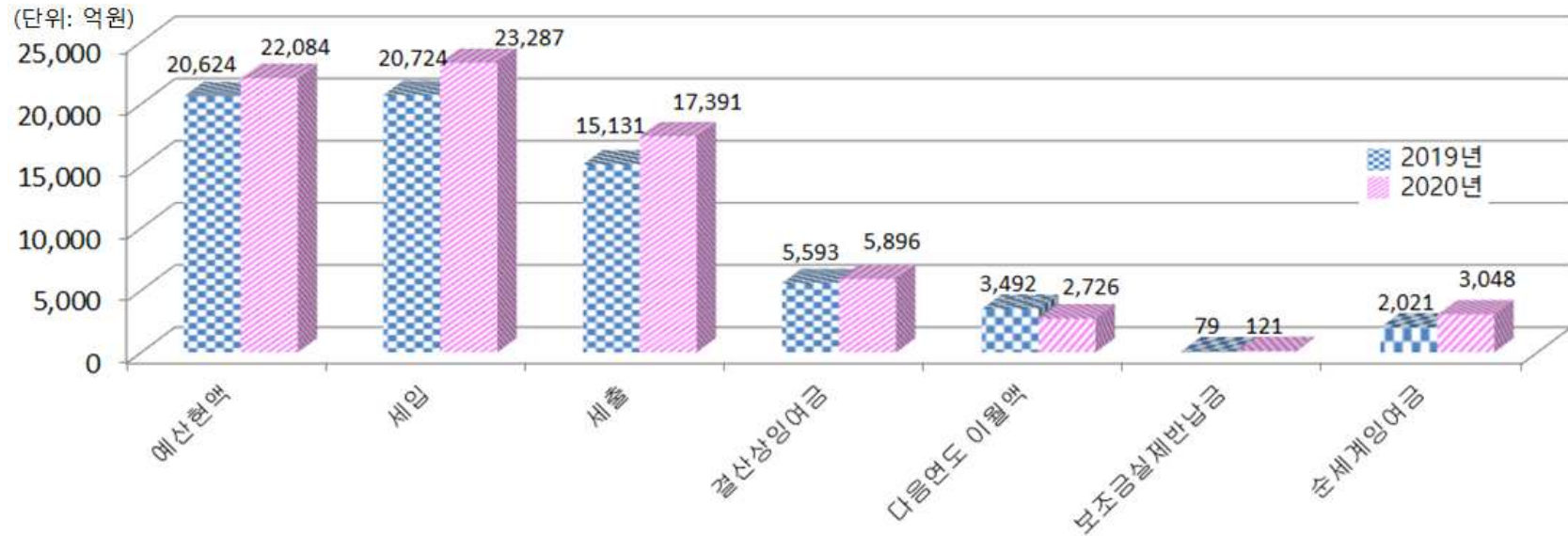
□ 검사결과 분석

- 신진주역세권 택지 매각수입, 민간공원조성특례사업 특별회계 신설, 코로나19관련 보조금 교부액 증가 등으로 전년 대비 총 세입은 256,308,662,729원 증가 하였으며, 세출 또한 코로나19관련 재난지원금 지급,

국토 및 지역개발 분야 지출 증가 등으로 226,043,114,999원 증가하였습니다.

그러나 다음연도 이월액은 전년대비 76,627,437,567원 감소하였고, 보조금 실제반납금은 4,174,309,434원 다소 증가하였지만, 총 순세계잉여금은 102,718,675,863원 증가한 304,848,380,932원이었습니다.

【전년대비 결산결과 비교】



분석

세입분석

신진주역세권 택지 매각수익, 민간공원조성 특례사업의 기부채납수입, 코로나19관련 보조금 교부액 증가 등으로 작년대비 세입이 12%(증가액 : 2,563억원) 증가하였습니다.

세출분석

코로나19관련 지출액 증가, 타회계 전출금 증가, 공원조성을 위한 손실보상금 증가 등으로 전년대비 세출이 15%(2,260억원) 증가하였습니다.

총괄분석

2020회계연도는 세입증가액이 세출증가액보다 많고, 이월액이 작년대비 감소하여 순세계잉여금은 작년대비 51% (1,027억원) 늘어났습니다.

□ 예산편성 현황

(단위 : 원)

구 분	2020년도 ㉠	2019년도 ㉡	차 액 ㉠ - ㉡
예산현액(예산+이월액)	2,208,411,832,199	2,062,427,334,744	145,984,497,455
결 산 (세 출)	1,739,120,057,159	1,513,076,942,160	226,043,114,999

□ 검사결과 분석

- 2020회계연도는 예산규모 면에서 전년과 비교했을 때 예산현액(3회 추경+전년도이월액) 기준 145,984,497,455원 증가하였으며, 결산 기준은 226,043,114,999원 증가하였습니다. 불요불급한 사업은 억제하고, 코로나19 확산에 대응하기 위하여 진주유등축제, 개천예술제 등 행사성 사업들은 지양하고 민생안정을 위한 재난지원금 지원 확대, 국토 및 지역개발 분야, 사회분야 등에 중점적으로 지출한 것으로 파악되며, 어려운 여건 속에서도 필요한 사업을 적기에 시행함으로써 보다 탄력 있게 재정을 운영하였음을 확인하였습니다.

Ⅲ. 일반회계 결산

1. 세입결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉑	실제 수납액 (수납총액-환급액) ㉒	불납결손액 ㉓	미수납액 ㉔=㉑-㉒-㉓	수납률 ㉕/㉑
전 년 도	1,699,878,401,400	1,741,199,279,837	1,718,706,655,678	2,140,216,400	20,352,407,759	98.7%
당해연도(계)	1,791,125,472,855	1,862,261,140,699	1,838,599,977,738	2,540,302,940	21,120,860,021	98.7%
지 방 세 수 입	215,192,000,000	255,479,428,550	236,377,518,260	2,492,025,060	16,609,885,230	92.5%
세 외 수 입	34,744,195,000	51,976,284,863	47,418,410,132	48,277,880	4,509,596,851	91.2%
지 방 교 부 세	355,840,000,000	366,199,312,000	366,199,312,000	-	-	100.0%
조정교부금 등	72,192,000,000	78,263,067,000	78,263,067,000	-	-	100.0%
보 조 금	569,252,344,000	567,988,793,860	567,988,793,860	-	-	100.0%
보 전 수 입 등 내 부 거 래	543,904,933,855	542,354,254,426	542,352,876,486	-	1,377,940	99.9%

□ 검사결과 분석

- 일반회계의 당해연도 수납액 1,838,599,977,738원은 예산현액 1,791,125,472,855원의 102.7%로서 47,474,504,883원이 초과 수납되었고, 징수결정액 1,862,261,140,699원 대비 98.7% 수납되었으며, 전년도에 비해 예산현액, 징수결정액, 수납액이 모두 증가한 것으로 파악되었습니다.
- 전년도에 비해 일반회계 총 징수결정액은 121,061,860,862원, 실제수납액은 119,893,322,060원이 증가하였으며, 징수결정액 대비 수납률은 98.7%로 전년도와 동일하나, 미수납액은 768,452,262원 증가하였습니다.
- 자체수입 중 지방세의 수납액은 전년 대비 27,543,204,930원 증가하였고, 세외수입은 4,956,224,171원이 감소하였는데, 지방세의 주된 증가요인은 지방소비세 증가, 한국토지주택공사 등에서 납부하는 법인 지방소득세 증가, 건축물 시가 표준액 및 공시지가 상승으로 인한 재산세 증가 등이며, 세외수입 주요 감소 요인은 공유재산매각수입 감소, 공공예금이자수입 감소, 의료사업수입 등이 크게 감소한 것으로 분석되었습니다.
- 이전수입 중 보조금은 전년 대비 179,475,804,330원이 증가하였는데, 이는 코로나19 관련 보조금 증가와 국·도비보조금 예산 확보를 위한 노력의 결과라 할 수 있겠습니다.
- 또한, 지방세 및 세외수입 부과 증가에 따른 체납액과 불납결손액이 증가 추세에 있으므로 지속적인 징수 노력과 체계적인 체납액 관리에 최선을 다해야 할 것입니다.

□ 미수납액 분석

○ 세입금 미수납액의 사유별 현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	미수납액	사 유 별 현 황									
		무재산	행방불명	납세태만	폐업 또는 부도	채무자 회생법에 유	격리 또는 입원	소송계류	국외이주	자금압박	기 타
계	21,120,860,021	849,794,240	214,385,950	8,490,647,229	3,943,805,300	16,773,140	38,187,410	154,917,150	6,144,630	2,290,236,410	5,115,968,562
지 방 세	16,609,885,230	737,131,320	41,815,060	5,242,867,220	3,864,974,520	16,773,140	38,187,410	-	6,144,630	2,183,033,870	4,478,958,060
세 외 수입	4,509,596,851	112,662,920	172,570,890	3,246,402,069	78,830,780	-	-	154,917,150	-	107,202,540	637,010,502
보전수입 등 내부거래	1,377,940	-	-	1,377,940	-	-	-	-	-	-	-

○ 세입금 미수납액은 21,120,860,021원으로 전년도 미수납액 20,352,407,759원 대비 768,452,262원 증가하였으며, 주된 미수납액 사유는 납세태만 8,490,647,229원, 폐업 또는 부도 3,943,805,300원, 자금압박 2,290,236,410 등으로, 코로나19로 인한 경기 침체에 따른 납세의 어려움 등으로 판단되며, 보다 철저한 체납분석으로 미납액을 줄여가는 노력이 필요할 것으로 사료됩니다.

□ 불납결손액 분석

○ 불납결손액의 사유별 현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	불납결손액	사 유 별 현 황								
		배분금액 부족	체납처분 중지	시효소멸	행방 불명	무재산	채무자회생법에 의한 면제	국세 결손	평가액 부족	기타
계	2,540,302,940	212,094,910	-	681,167,250	268,764,970	908,710,760	-	-	441,694,170	27,870,880
지 방 세	2,492,025,060	212,094,910	-	651,617,190	268,764,970	908,710,760	-	-	441,694,170	9,143,060
세외수입	48,277,880	-	-	29,550,060	-	-	-	-	-	18,727,820

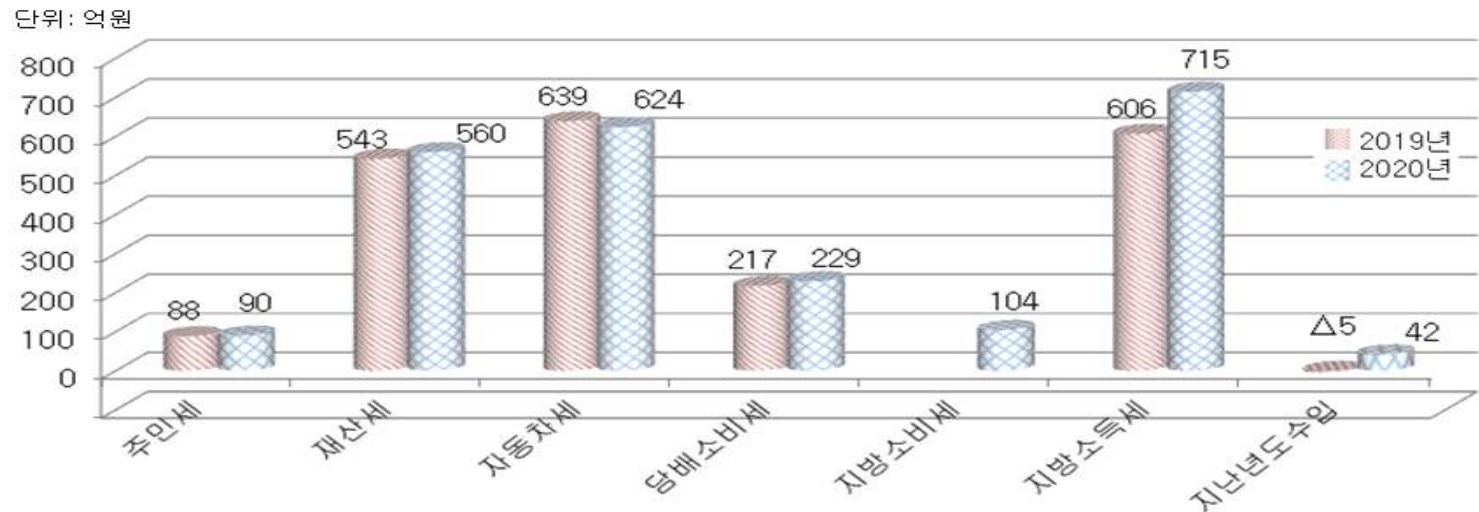
○ 당해연도 일반회계의 불납결손액은 2,540,302,940원으로 전년도 결손처분액 2,140,216,400원에 비해 400,086,540원이 증가하였으며, 주된 결손 사유는 무재산 908,710,760원, 시효소멸 681,167,250원, 평가액 부족 441,694,170원 등으로, 징수 가능분에 대한 사전 징수노력으로 시효소멸에 대한 불납결손액의 비중을 줄이는 노력이 필요할 것으로 사료됩니다.

2. 지방세 수납현황

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉑	실제 수납액 (수납액-환급액)㉒	불납결손액 ㉓	미수납액 ㉔=㉑-㉒-㉓	수납비율 ㉒/㉑
계	215,192,000,000	255,479,428,550	236,377,518,260	2,492,025,060	16,609,885,230	92.5%
주 민 세	8,400,000,000	9,245,041,790	9,005,115,730	937,300	238,988,760	97.4%
재 산 세	55,000,000,000	57,640,471,850	55,955,618,450	9,190,100	1,675,663,300	97.1%
자 동 차 세	58,500,000,000	65,602,979,830	62,353,334,220	14,794,590	3,234,851,020	95.0%
담 배 소 비 세	20,000,000,000	22,938,648,410	22,938,648,410	-	-	100.0%
지 방 소 비 세	10,792,000,000	10,440,800,000	10,440,800,000	-	-	100.0%
지 방 소 득 세	59,000,000,000	73,242,075,320	71,453,791,070	3,993,080	1,784,291,170	97.6%
지난년도수입	3,500,000,000	16,369,411,350	4,230,210,380	2,463,109,990	9,676,090,980	25.8%

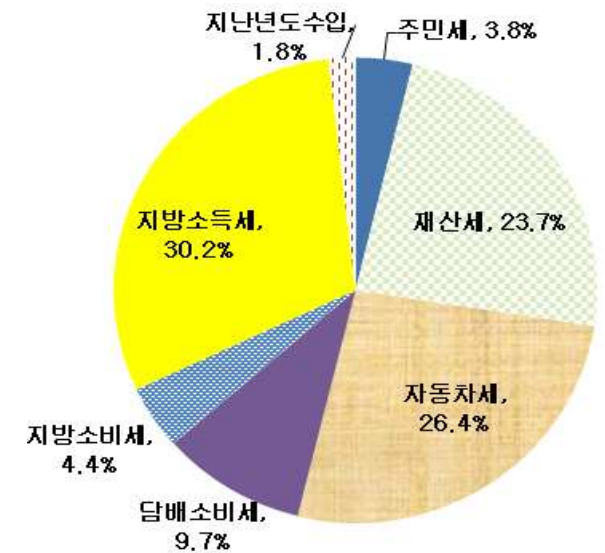
【전년도와의
지방세 수납액 비교】



□ 검사결과 분석

- 지방세 수납액 중 비중이 큰 세목은 지방소득세 30.2%, 자동차세 26.4%, 재산세 23.7%의 순으로, 3개의 세목이 지방세 수입의 80.3%를 차지하고 있습니다.
- 지방세는 징수결정액 255,479,428,550원의 92.5%를 수납하여 전년도 수납비율 91.8% 보다 0.7% 증가하였으며, 미수납액은 16,609,885,230원으로 전년도 미수납액 16,704,549,890원보다 94,664,660원이 감소하였으며, 미수납액 중 비중이 큰 세목은 지난년도 수입(58.3%), 자동차세 (19.5%), 지방소득세 (10.7%), 재산세(10.1%), 주민세(1.4%)순 입니다.

【2020년 지방세 수납 현황】



- 미수납액 중 징수 가능분은 재산, 금융, 급여 등의 채권을 확보하는 등 특단의 징수방안을 마련하고, 행방불명, 시효소멸 등으로 징수가 곤란하고 결손처분 요건을 충족하는 체납액은 과감하게 결손처분하는 등 지방세 징수에 만전을 기하여야 할 것입니다.
- 지방세 중 지난해 대비 가장 큰 폭으로 감소한 세목은 자동차세였으며, 이는 2019년 대비 2020년 유류가격이 내림에 따라 세액이 낮아진 것이 주 원인이었습니다.
- 수납액은 시금고 출납계산서상의 수납액과 일치합니다.

3. 세외수입 수납현황

(단위 : 원)

구 분		예산현액	징수결정액 ㉠	실제 수납액 (수납액-환급액)㉡	불납결손액 ㉢	미수납액 ㉣=㉠-㉡-㉢	수납비율 ㉡/㉠
계		34,744,195,000	51,976,284,863	47,418,410,132	48,277,880	4,509,596,851	91.2%
경상적 세 외 수 입	소 계	26,312,018,000	29,908,791,049	29,541,597,099	-	367,193,950	98.8%
	재산임대수입	1,438,917,000	1,825,338,480	1,775,522,110	-	49,816,370	97.3%
	사 용 료 수 입	2,787,401,000	3,032,320,024	2,753,990,684	-	278,329,340	90.8%
	수 수 료 수 입	12,484,617,000	11,902,131,214	11,863,099,864	-	39,031,350	99.7%
	사 업 수 입	1,151,466,000	847,277,530	847,277,530	-	-	100.0%
	징수교부금수입	3,779,617,000	5,275,415,950	5,275,415,950	-	-	100.0%
	이 자 수 입	4,670,000,000	7,026,307,851	7,026,290,961	-	16,890	99.9%
임시적 세 외 수 입	소 계	8,432,177,000	22,067,493,814	17,876,813,033	48,277,880	4,142,402,901	81.0%
	재산매각수입	400,000,000	849,277,000	849,277,000	-	-	100.0%
	부 담 금	151,500,000	47,947,910	17,659,840	-	30,288,070	36.8%
	과장금및과태료 등	620,037,000	1,554,554,950	1,039,486,200	-	515,068,750	66.9%
	기 타 수 입	7,050,397,000	16,340,799,720	15,483,989,918	-	856,809,802	94.8%
	지난년도수입	210,243,000	3,274,914,234	486,400,075	48,277,880	2,740,236,279	14.9%

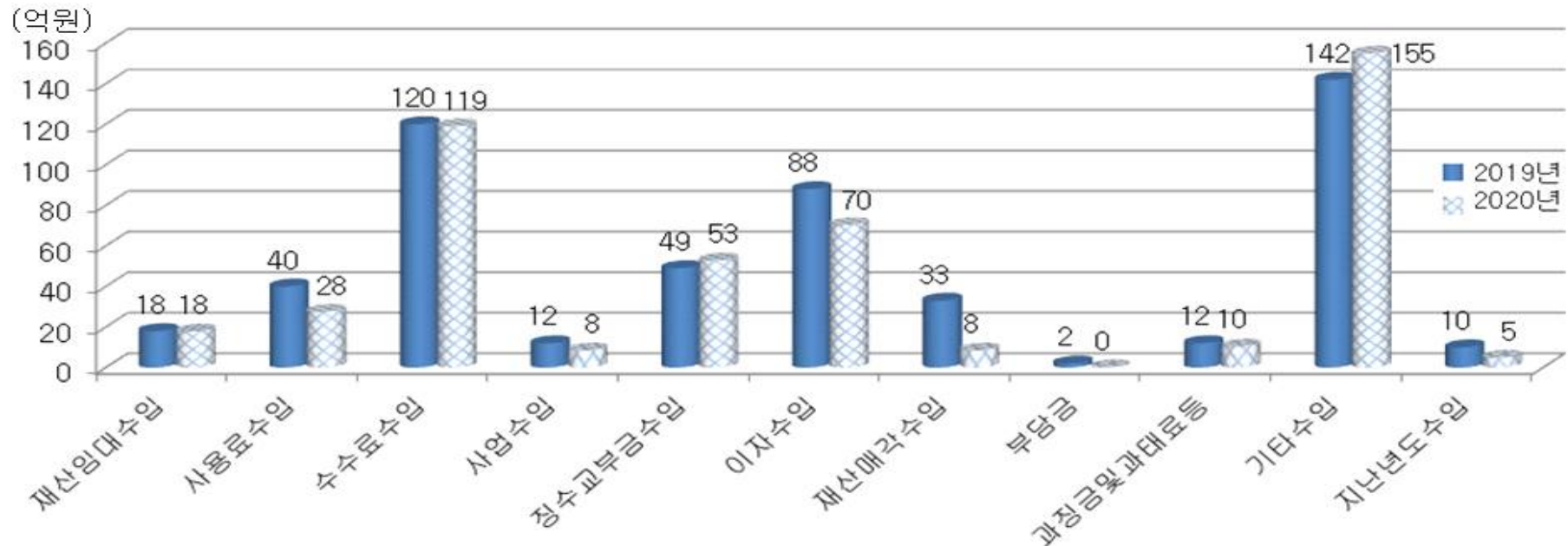
□ 검사결과 분석

○ 세외수입은 징수결정액 51,976,284,863원의 91.2%를 수납하였으며, 미수납액은 4,509,596,851원으로 징수결정액의 8.8%이며, 미수납 내역은 지난년도 수입 2,740,236,279원, 기타수입 856,809,802, 과징금 및 과태료가 515,068,750원 등으로 임시적 세외수입의 비중이 높습니다.

○ 미수납 내역의 큰 비중을 차지하는 임시적 세외수입 중 지난년도 수입 수납률은 14.9%, 부담금 수납률은 36.8%로 징수실적이 저조한 실정이므로, 세밀한 분석 후 징수대책이 필요하며, 또한 세외수입 발굴을 위한 시민과 공무원의 제안 공모 등 다양한 방안으로 세수증대를 위한 노력이 필요하다고 봅니다.

○ 수납액은 시금고 출납계산서상의 수납액과 일치합니다.

【지난년도와의 세외수입 수납액 비교】



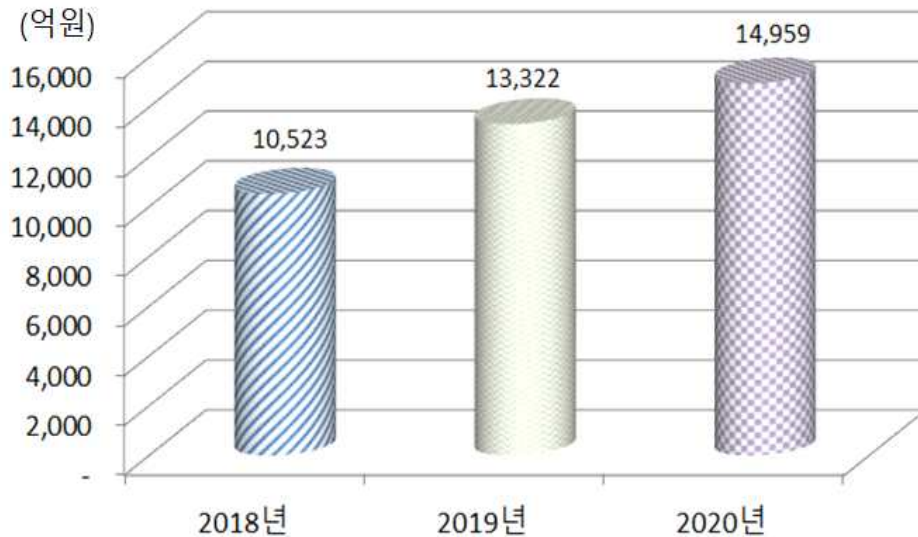
4. 세출결산

(단위 : 원)

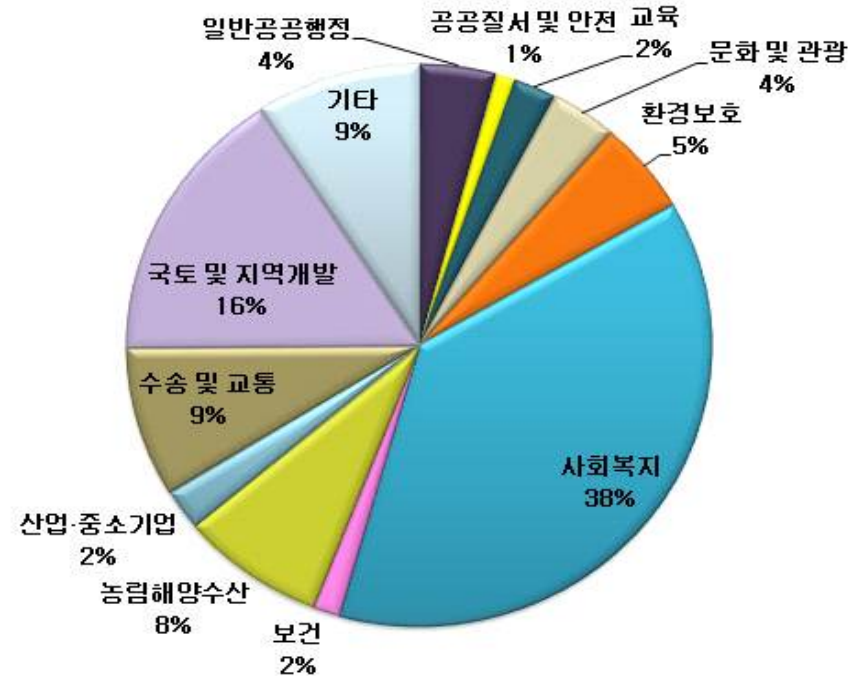
구 분	예산현액 ㉠	지 출 액 ㉡	이 월 액 ㉢	보조금반납금 ㉣	집행잔액 ㉤=㉠-㉡-㉢-㉣	지출비율 ㉡/㉠
전 년 도	1,699,878,401,400	1,332,245,201,622	281,335,370,855	7,884,914,076	78,412,914,847	78.4%
당 해 연 도 (계)	1,791,125,472,855	1,495,919,735,710	227,623,208,971	10,025,966,877	57,556,561,297	83.5%
일 반 공 공 행 정	73,775,740,460	63,063,762,555	7,587,751,320	12,008,562	3,112,218,023	85.5%
공공질서 및 안전	20,734,880,360	16,205,772,470	3,414,684,660	51,687,880	1,062,735,350	78.2%
교 육	39,283,594,730	35,621,029,927	1,139,955,050	76,080,213	2,446,529,540	90.7%
문 화 및 관 광	93,790,058,930	54,991,811,804	32,739,444,700	160,559,349	5,898,243,077	58.6%
환 경 보 호	90,621,202,650	80,169,845,001	7,959,080,670	502,155,087	1,990,121,892	88.5%
사 회 복 지	581,580,365,220	563,188,852,111	7,413,584,490	6,350,294,721	4,627,633,898	96.8%
보 건	24,139,802,000	22,501,604,202	571,616,000	493,784,950	572,796,848	93.2%
농 립 해 양 수 산	134,930,961,400	119,855,776,815	7,310,265,090	1,003,866,238	6,761,053,257	88.8%
산업·중소기업	39,516,381,950	35,495,658,977	2,339,275,000	154,989,580	1,526,458,393	89.8%
수 송 및 교 통	188,989,946,597	129,047,658,570	49,730,901,360	372,067,761	9,839,318,906	68.3%
국토 및 지역개발	354,743,512,558	239,309,704,035	107,416,650,631	743,402,699	7,273,755,193	67.5%
예 비 비	4,291,000	-	-	-	4,291,000	0.0%
기 타	149,014,735,000	136,468,259,243	-	105,069,837	12,441,405,920	91.6%

※ 자금 없는 이월액이 포함된 금액임

【 최근 3년간 일반회계 세출 현황 】



【 일반회계 분야별 세출 현황 】



□ 검사결과 분석

- 2020회계연도 세출예산은 전년 대비 예산현액 91,247,071,455원이 증가하였고, 지출액도 163,674,534,088원 증가하였으나, 이월액은 53,712,161,884원 감소하였습니다.
- 주목할 점은 전년도 대비 총 지출액이 12% 증가하고, 집행잔액이 20,856,353,550원이 감소한 점인데, 이는 작년 코로나19로 인한 민생안정을 위한 재난지원금 지원과 정부의 신속집행 지침에 따라 각종 사업을 조기 준공하여 이월이 감소한 것이 주요 요인이었습니다.

- 예산현액 대비 지출액은 83.5%로 재정운용 면에서는 다소 미흡한 실적이라 할 수 있으나, 각종 사업들의 조기 준공으로 다음연도 이월액이 전년대비 53,712,161,884원 감소한 것은 담당자들의 노력이 있었던 것으로 보여집니다.
- 지출액은 시금고 출납계산서와 일치합니다.

5. 예비비 지출현황

(단위 : 원)

구 분	예산액	지출결정액 ㉠	지출액 ㉡	이월액 ㉢	불용액 ㉣	사 유
전 년 도	30,290,580,000	5,594,915,000	4,305,246,800	-	1,289,668,200	
당해연도(계)	36,823,362,000	36,819,071,000	34,474,438,459	-	2,344,632,541	
일 예 비 반 비 비	8,000,000,000	8,000,000,000	7,789,133,100	-	210,866,900	- 코로나19 대응 한시적 생계형 일자리 제공 - 소상공인 생활안정지원금 지급 등
재해·재난목적 예 비 비	28,823,362,000	28,819,071,000	26,685,305,359	-	2,133,765,641	- 소상공인 생활안정지원금 지급 - 문화예술분야 긴급 지원 - 긴급재난지원금 지급 - 벼 병해충 발생으로 인한 방제 - 공영주차장 무료개방 등
내 유 보 부 보 금	-	-	-	-	-	

□ 검사결과 분석

- 예비비는 36,819,071,000원을 지출 결정하였고, 그 중 34,474,438,459원을 지출하여 전년도 예비비 지출액 4,305,246,800원에 비해 1,054,964,341원이나 대폭 증가하였습니다.
- 지출 증가 폭이 큰 사유는 코로나 19대응으로 긴급재난지원금 지원, 소상공인생활안정지원금 지급, 문화예술분야 긴급 지원, 착한 임대인 지원 등과 긴 장마로 인한 벼 병해충 피해 발생으로 인한 농작물 피해 최소화를 위한 방제비 지원에 주요 요인이 있었습니다.
- 예비비 불용액은 2,344,632,541원으로 불용액이 최소화될 수 있도록 신중을 기하여 집행하시기 바랍니다.

6. 이월비 현황

(단위 : 원)

구분	세입 결산액	세출 결산액	다음연도 이월액				보조금 실제반납금	순세계잉여금
			계	명시이월	사고이월	계속비이월		
전년도	1,718,706,655,678	1,332,245,201,622	279,783,063,855 (1,552,307,000)	138,257,334,288 (1,298,000,000)	19,051,583,757 (254,307,000)	122,474,145,810	7,697,481,698	98,980,908,503
당해연도	1,838,599,977,738	1,495,919,735,710	227,263,208,971 (360,000,000)	86,518,031,715 (360,000,000)	44,294,364,346	96,450,812,910	11,661,807,762	103,755,225,295

※ 다음연도 이월액(명시,사고,계속비)에는 자금 없는 이월액은 포함하지 아니하고, 자금없는 이월액은 ()로 별도 표시

※ 순세계잉여금 = 세입 - 세출 - 명시이월 - 사고이월 - 계속비이월 - 보조금실제반납금

※ 보조금실제반납금 = 보조금수령액 - 지출액 - 다음연도이월액 으로서 다음해에 반납해야 할 돈

□ 검사결과 분석

- 결산상 잉여금(이월액+보조금실제반납금+순세계잉여금) 342,680,242,028원은 세출 결산액의 22%이며, 이 중 명시이월, 사고이월, 계속비 이월의 합계 227,263,208,971원은 세출 결산액의 15%입니다.
- 이월사업비(자금없는 이월액 포함)는 총 316건 227,623,208,971원으로 전년도 281,335,370,855원에 비해 53,712,161,884원이 감소하였습니다. 이유는 농업기술센터 건립, 화물자동차 공용주차장 조성 등 대규모 계속비사업의 준공과 정부의 신속집행 정책에 따라 각종 사업들을 조기 종료한 결과라고 할 수 있겠습니다. 이월률이 높을수록 지방교부세의 삭감요인이 되므로 앞으로도 신속한 사업 추진으로 회계연도 내 최대한 예산이 집행될 수 있도록 노력하여야 할 것입니다.

Ⅳ. 기타특별회계 결산

1. 세입결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉠	수납액 ㉡	불납결손액 ㉢	미수납액 ㉣=㉠-㉡-㉢	수납비율 ㉡/㉠
전 년 도	110,608,666,160	136,779,190,470	107,833,828,860	2,647,635,020	26,297,726,590	78.8%
당 해 연 도 (계)	139,129,611,180	157,642,563,270	139,106,928,718	1,187,332,660	17,348,301,892	88.2%
도 시 교 통 사 업	21,148,266,570	38,818,426,256	20,638,416,254	1,187,332,660	16,992,677,342	53.2%
의 료 급 여 기 금	4,601,072,000	4,750,693,038	4,628,897,508	-	121,795,530	97.4%
진 주 성 사 적 관 리	3,574,271,000	3,554,466,951	3,554,466,951	-	-	100.0%
중 소 기 업 육 성 자 금	29,230,142,000	29,205,421,690	29,205,421,690	-	-	100.0%
수 질 개 선	9,338,462,030	9,338,344,800	9,338,344,800	-	-	100.0%
기 반 시 설	10,797,000	15,255,710	10,884,710	-	4,371,000	71.3%
사 봉 지 방 산 업 단 지 조 성	4,381,746,000	4,820,123,645	4,783,637,645	-	36,486,000	99.2%
농 업 기 금	18,087,421,000	18,107,250,777	18,107,250,777	-	-	100.0%
지 하 수 관 리	655,545,000	652,297,375	621,871,155	-	30,426,220	95.3%
중 앙 지 하 도 상 가	2,217,765,580	2,367,118,918	2,222,041,088	-	145,077,830	93.9%
폐 기 물 처 리 시 설 사 업	20,222,925,000	20,267,341,420	20,267,341,420	-	-	100.0%
일 반 산 업 단 지 공 공 설 폐 수 처 리 시 설	2,661,198,000	2,706,656,810	2,689,188,840	-	17,467,970	99.4%
민 간 공 원 조 성 업 특 레 사	23,000,000,000	23,039,165,880	23,039,165,880	-	-	100.0%

□ 검사결과 분석

- 공기업특별회계를 제외한 기타특별회계의 세입결산 결과 전년도 대비 징수결정액은 20,863,372,800원, 수납액은 31,273,099,858원이 증가하였으며, 수납액 139,106,928,718원은 징수결정액의 88.2%로서 수납비율이 전년도 대비 9.4% 증가하였습니다.
- 미수납액은 징수결정액의 11%인 17,348,301,892원이 발생하였는데, 대부분의 기타특별회계가 90%이상의 높은 징수율을 보이고 있는 반면, 도시교통사업 53.2%, 기반시설 71.3%는 징수실적이 저조한 실정이므로 체납사유 분석 등 대책을 강구하여 징수율 제고를 위한 노력이 필요합니다.
- 수납액은 시금고 출납계산서상의 수납액과 일치합니다.

2. 세출결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액 ㉠	지출액 ㉡	이월액 ㉢	보조금반납금 ㉣	집행잔액 ㉠-㉡-㉢-㉣	지출비율 ㉡/㉠
전 년 도	110,608,666,160	38,200,488,374	6,698,490,180	112,881,450	65,596,806,156	34.5%
당 해 연 도 (계)	139,129,611,180	83,589,931,150	19,251,217,900	439,131,441	35,849,330,689	60.1%
도 시 교 통 사 업	21,148,266,570	15,601,944,362	3,473,273,000	18,661,771	2,054,387,437	73.8%
의 료 급 여 기 금	4,601,072,000	4,597,716,548	-	3,352,720	2,732	99.9%
진 주 성 사 적 관 리	3,574,271,000	2,844,982,450	533,612,580	44,604,580	151,071,390	79.6%
중 소 기 업 육 성 자 금	29,230,142,000	29,205,421,690	-	-	24,720,310	99.9%
수 질 개 선	9,338,462,030	7,675,393,060	910,801,000	372,512,370	379,755,600	82.2%
기 반 시 설	10,797,000	-	-	-	10,797,000	0%
사 봉 지 방 산 업 단 지 조 성	4,381,746,000	4,381,744,980	-	-	1,020	100.0%
농 업 기 금	18,087,421,000	6,665,000,000	-	-	11,422,421,000	36.8%
지 하 수 관 리	655,545,000	263,545,310	-	-	391,999,690	40.2%
중 앙 지 하 도 상 가	2,217,765,580	1,971,545,870	-	-	246,219,710	88.9%
폐 기 물 처 리 시 설 사 업	20,222,925,000	52,844,900	-	-	20,170,080,100	0.3%
일 반 산 업 단 지 공 공 폐 수 처 리 시 설	2,661,198,000	1,592,614,300	70,709,000	-	997,874,700	59.8%
민 간 공 원 조 성	23,000,000,000	8,737,177,680	14,262,822,320	-	-	38.0%

□ 검사결과 분석

- 기타특별회계는 전년 대비 예산현액 28,520,945,020원, 지출액 45,389,442,776원, 이월액 12,552,727,720, 보조금반납금 326,249,991원 증가, 집행잔액은 29,747,475,467원 감소하였습니다.
- 지출액은 예산현액의 60.1%인 83,589,931,150원이며 이월액은 예산현액의 13.8%인 19,251,217,900원으로, 지출 규모는 도시교통사업 15,601,944,362원, 의료급여기금 4,597,716,548원, 진주성사적관리 2,844,982,450원, 중소기업육성자금 29,205,421,690원, 수질개선 7,675,393,060원, 사봉지방산업단지조성 4,381,744,980원, 농업기금 6,665,000,000원, 지하수관리 263,545,310원, 중앙지하도상가 1,971,545,870원, 폐기물처리시설사업 52,844,900원, 일반산업단지공공폐수처리시설 1,592,614,300원, 민간공원조성 8,737,177,680원이며, 기반시설은 지출이 발생하지 않았습니다.
- 보조금 반납금과 이월액을 제외한 집행 잔액은 예산현액의 25.8%인 35,849,330,689원으로, 폐기물처리시설사업 20,170,080,100원, 농업기금 11,422,421,000원, 도시교통사업 2,054,387,437원, 지하수관리 391,999,690원 등이 포함된 금액으로 이는 예산의 긴축운영과 예산절감, 사업 타당성 검토, 재정건전성 확보를 위하여 노력한 것으로 볼 수 있으나, 예산사업의 계획과 목표를 명확히 검토하여 불용액이 최소화 되도록 대책을 강구하여야 할 것입니다.
- 지출액은 시금고 출납계산서와 일치합니다.

V. 기금 결산

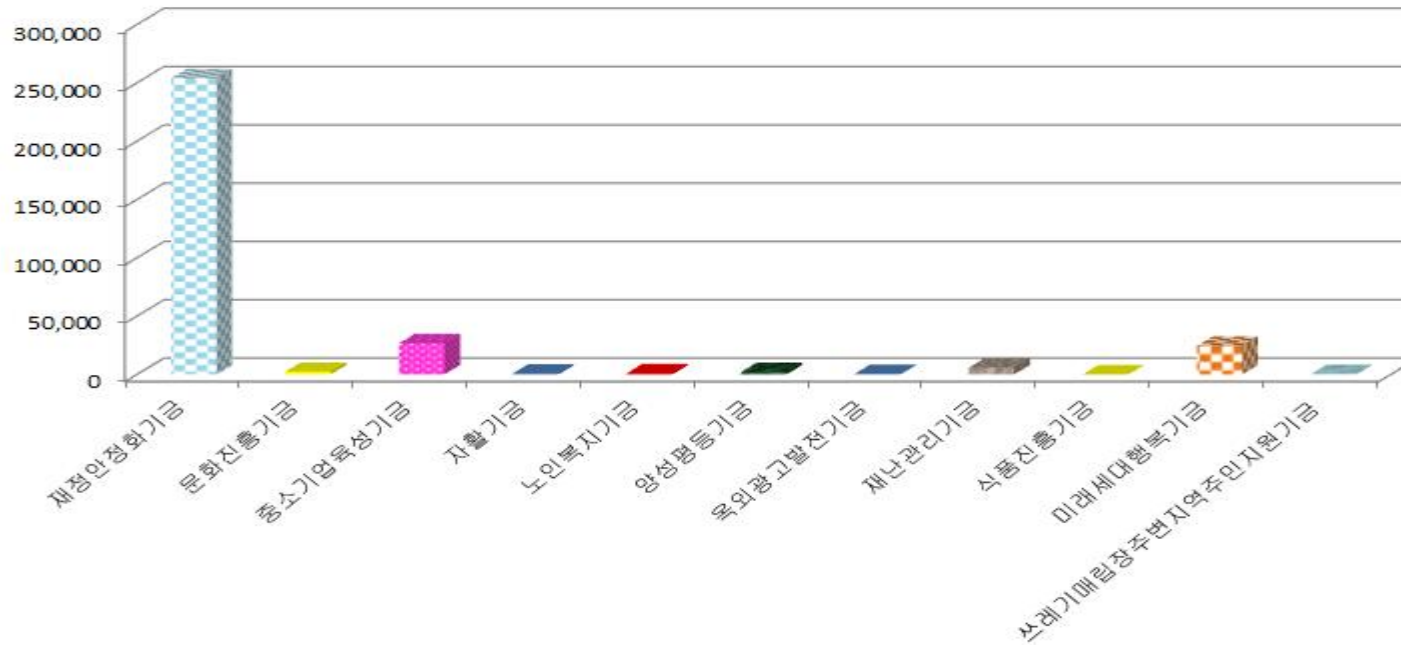
□ 기금현황

(단위 : 원)

구 분	2019년말 현재액 ㉠	2020년도 증감액			2020년말 현재액 ㉠ + ㉡
		계 ㉡=㉢-㉣	조성액 ㉢	사용액 ㉣	
계	421,181,166,462	△102,601,805,660	98,535,849,910	201,137,655,570	318,579,360,802
재정안정화기금	393,085,000,000	△139,060,035,040	5,939,964,960	145,000,000,000	254,024,964,960
문화진흥기금	2,363,715,266	△147,864,970	71,385,030	219,250,000	2,215,850,296
중소기업육성기금	-	26,799,299,080	29,356,151,040	2,556,851,960	26,799,299,080
자활기금	943,696,949	△15,577,090	104,422,910	120,000,000	928,119,859
노인복지기금	1,140,096,043	10,423,470	18,478,470	8,055,000	1,150,519,513
양성평등기금	2,095,709,068	4,051,440	33,936,440	29,885,000	2,099,760,508
옥외광고발전기금	820,499,550	△219,584,020	208,841,170	428,425,190	600,915,530
재난관리기금	8,264,229,690	△2,360,764,620	50,122,968,400	52,483,733,020	5,903,465,070
식품진흥기금	183,505,480	△54,314,780	76,238,760	130,553,540	129,190,700
미래세대행복기금	12,000,264,070	12,439,880,350	12,439,880,350	-	24,440,144,420
쓰레기매립장주변 지역주민지원기금	284,450,346	2,680,520	163,582,380	160,901,860	287,130,866

【당해연도말 조성액】

(단위 : 백만원)



□ 검사결과 분석

- 2020년도 현재 설치·관리하고 있는 기금은 11종으로서 전년도말 조성액 421,181,166,462원에서 당해연도 조성액 98,535,849,910원을 더하고 당해연도 사용액 201,137,655,570원을 차감하여 2020회계연도 말 조성액은 318,579,360,802원을 보유하고 있습니다.
- 전년 대비 기금 사용액이 증가한 주요 사유는 재정안정화기금에서 일반회계로의 전출금 145,000,000,000원, 재난관리기금 사용액 52,483,733,020원이며, 소상공인 긴급생활안정지원금 등 코로나19에 대응하기 위해 주로 사용되었습니다.

- 미래세대행복기금은 관내 초·중·고등학생 및 대학생들에 대한 장학금 지급 등을 목적으로 기금을 조성하였으나, 작년과 같이 코로나19로 인한 어려운 시기에 지출 내역이 없었다는 점이 아쉽습니다.
올해도 코로나19로 힘겨운 한해를 보내고 있는 만큼, 성적은 좋으나 가정형편이 어려운 청소년들에게 조금이나마 도움이 되는 사업이 되도록 노력해야 할 것입니다.
- 당해연도말 조성액은 시금고 잔액증명서와 일치합니다.

VI. 재무제표

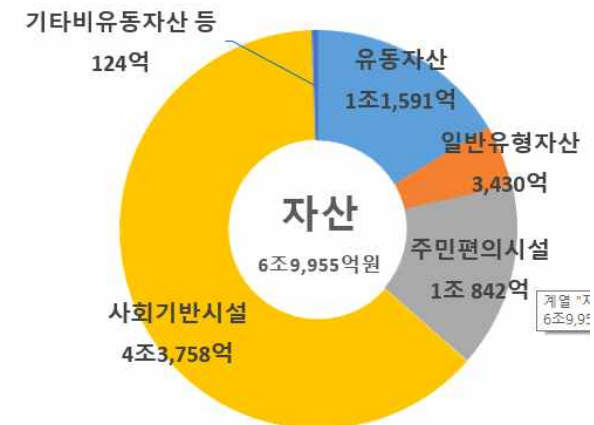
□ 재무제표 요약

(단위 : 백만원)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	운영결과	
2020년	6,995,502	341,840	6,653,661	1,347,281	1,400,638	△53,358	
2019년	6,761,823	199,415	6,562,408	1,234,425	1,446,643	△212,218	
증 감	233,679	142,425	91,253	112,856	△46,005	158,860	

□ 검사결과 분석

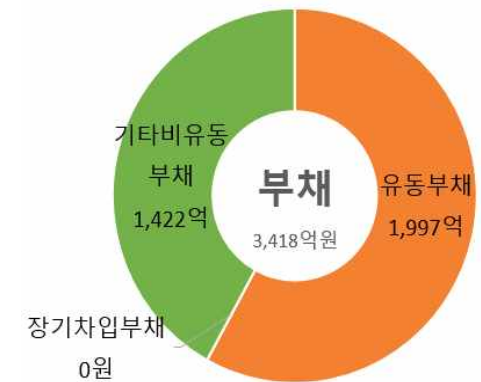
- 2020년 순자산은 전년 대비 91,253백만원 증가하여 재정상태는 1.4% 개선되었으며, 재정운영 결과는 전년대비 158,860백만원 (74.9%) 증가하였습니다.
- 총자산은 6,995,502백만원으로 전년대비 233,679백만원(3.5%) 증가하였습니다. 자산의 주요 변동요인은 유동자산은 재정자금의 감소로 인하여 전년대비 24,333백만원(2.06%) 감소하였으나, 주민편의시설, 사회기반시설 등 시설자산에 대한 투자로 총자산은 증가하였습니다.



○ 총부채는 341,840백만원으로 전년 대비 142,425백만원(71.4%) 증가하였으며, 이는 도시개발 공기업특별회계의 택지매각과 관련된 선수금(268억원에서 1,719억원)이 늘어남에 따라 증가하였습니다. 지방채 미발행에 따라 장기차입부채는 없으며, 하수도BTL 미지급금 상황이 계속적으로 이루어지면서 기타비유동부채는 전년대비 감소하였습니다.

○ 총수익은 1,400,638백만원으로 전년 대비 46,005백만원(3.18%) 감소하였습니다. 이는 보조금 등 정부간이전수익은 증가하였으나, 도시개발공기업특별회계의 택지분양 세외수입이 크게 감소하면서 자체조달수익이 감소한 것이 주요 원인입니다.

○ 총비용은 1,347,281백만원으로 전년대비 112,856백만원(9.1%) 증가하였으며, 이는 전년도 도시개발공기업특별회계의 신진주역세권 택지조성 사업 관련 운영비는 감소하였으나, 코로나19 및 사회복지비 증가에 따라 민간 등 이전비용이 크게 증가하였습니다.



- 최근3년간 수익현황 -



- 최근 3년간 비용현황 -



VII. 채권·채무결산

1. 채권결산

(단위 : 원)

구 분		2019년말 현재액 ㉠	2020년도 증감액			2020년말 현재액 ㉠+㉡
			계 ㉡=㉠-㉢	발생액 ㉢	상환소멸액 ㉣	
계		27,882,133,040	1,060,627,190	12,308,129,000	11,247,501,810	28,942,760,230
일 반 회 계		8,131,251,040	△12,175,880	-	12,175,880	8,119,075,160
특 별 회 계	소 계	19,560,623,090	1,037,860,890	12,210,110,300	11,172,249,410	20,598,483,980
	의료급여기금	126,284,640	△4,489,110	16,460,300	20,949,410	121,795,530
	농 업 기 금	19,434,338,450	1,042,350,000	12,193,650,000	11,151,300,000	20,476,688,450
기 금	자 활 기 금	190,258,910	34,942,180	98,018,700	63,076,520	225,201,090

□ 검사결과 분석

- 채권은 총 6종으로 일반회계 3종(회원권, 공무원학자대여금, 주택융자 등) 및 특별회계 2종, 기금 1종이며 농업기금특별회계(농업기금융자대여), 자활기금(전세자금 대여) 등 민간융자금의 증가로 인해 전년대비 1,060,627,190원 증가하였으며 2020년 말 현재 28,942,760,230원을 보유하고 있습니다.

2. 채무결산

- 진주시가 갚아야 할 채무는 2016년 말 모두 상환되어 현재 채무 0(제로)원입니다.

VIII. 성과보고서

□ 현 황

(단위 : 개, 백만원)

실국명	성과목표						결산액		
	전 략 목표수	정책 사업목표		성과 달성도			당해연도	전년도	비교증감
		개수	지표수	초과달성	달성	미달성			
계	14	106	238	26	151	61	1,579,509	1,370,452	209,057
의 회 사 무 국	1	1	2	0	2	0	1,621	1,773	△152
공 보 관	1	1	3	0	3	0	2,366	2,300	66
감 사 관	1	1	1	0	1	0	132	174	△42
기 업 유 치 단	1	3	8	2	3	3	10,939	16,998	△6,059
기 획 행 정 국	1	9	16	2	9	5	147,261	332,646	△185,385
경 제 통 상 국	1	12	23	4	15	4	87,530	32,931	54,599
문 화 관 광 국	1	12	30	1	20	9	68,998	50,009	18,989
복 지 여 성 국	1	15	39	2	24	13	540,328	374,323	166,005
도 시 건 설 국	1	19	38	3	33	2	256,401	164,543	91,858
교 통 환 경 국	1	14	32	6	16	10	256,882	219,879	37,003
농 업 기 술 센 터	1	4	10	2	5	3	79,572	69,833	9,739
보 건 소	1	4	15	4	8	3	29,210	19,282	9,928
맑 은 물 사 업 소	0	0	0	0	0	0	28,700	20,716	7,984
평 생 학 습 센 터	1	8	13	0	7	6	43,310	44,411	△1,101
사 업 소	1	3	8	0	5	3	14,957	10,514	4,443
읍 면 동	0	0	0	0	0	0	11,302	10,119	1,183

□ 검사결과 분석

- 2020년 성과보고서의 정책사업 목표 106개, 지표 238개 중 초과달성(130% 이상) 26건, 달성(100% ~ 130% 미만) 151건, 미달성(100% 미만) 61건이며, 결산액은 전년 대비 209,057백만원 증가하였습니다.
- 사업예산과 연계한 성과계획의 목표 달성률은 74.4%로, 전반적으로 효율적인 지방재정 운영을 제고한 것으로 보여집니다. 특히, 긴급복지 지원 실적은 지원대상 확대에 의해 목표 대비 달성률이 914%로 초과 달성하였고, 국민 기초생활수급자 및 차상위계층 지원 수는 전년 대비 13%증가, 저소득층 주거급여 지원 실적은 전년 대비 14%증가하여 서민복지 증진에 크게 기여하였습니다.
- 그러나 성과목표 미달성률은 25.6%로, 전년 대비 13.1% 증가하였습니다. 주요 원인은 코로나19 감염증의 확산 및 지역사회 대유행으로 인해 주민자치 특성화사업 미실시, 취업박람회 미개최, 이성자미술관 휴관 등 각종 행사와 회의의 취소에 따른 것으로 보여집니다. 포스트코로나에 대비하여 온라인 회의 활성화, 소규모 행사 추진 등 목표 달성을 위해 다양한 방안을 고민할 필요성이 요구됩니다.
- 또한, 기업하기 좋은 산업단지 조성 정비 건수 지표와 같은 경우, 전년도에 목표 대비 260%를 달성하였으므로 올해 목표치를 상향 조정하는 것이 타당하나, 전년도와 동일한 목표를 설정함으로써 올해는 목표 대비 400%를 초과 달성하였습니다. 따라서 보다 적극적·도전적인 목표치를 설정하는 것이 요구됩니다.
- 앞으로 정책사업의 전략목표와 긴밀하게 연계된 성과지표의 설정 및 목표 수준의 합리성을 중점으로 하여, 객관적·구체적인 근거를 바탕으로 성과보고서가 충실하게 작성될 수 있기를 바랍니다.

Ⅸ. 공유재산 증감 및 현재액

□ 현 황

(단위 : 원)

구 분		2019년말 현재액 ㉠	2020년도 증감액		2020년말 현재액 ㉠+㉡-㉢
			증가 ㉡	감소 ㉢	
계		5,397,410,388,458	275,539,512,721	1,297,379,310,962	4,375,570,590,217
행정 재산	소 계	5,262,652,710,250	275,505,690,148	1,295,375,325,880	4,242,783,074,518
	공 용 재 산	2,015,526,150,449	56,611,256,363	1,287,374,099,662	784,763,307,150
	공공용재산	3,215,992,965,384	218,891,526,785	8,001,226,218	3,426,883,265,951
	기업용재산	9,482,696,046	2,907,000	-	9,485,603,046
	보존용재산	21,650,898,371	-	-	21,650,898,371
일 반 재 산		134,757,678,208	33,822,573	2,003,985,082	132,787,515,699

□ 검사결과 분석

- 공유재산의 2019년말 현재액은 5,397,410,388,458원이며, 2020년도 증가액은 275,539,512,721원이고, 감소액은 1,297,379,310,962원으로 2020년말 현재액은 4,375,570,590,217원입니다.
- 2020년말 공유재산은 토지가 26,330건, 35,393,474m², 3,405,817,102,674원, 건물 805건, 1,312,956m², 524,871,739,398원이며, 기타재산은 입목죽 12,193건, 6,578,819,970원, 공작물 4,493건, 431,265,532,435원, 무체재산 98건, 5,952,395,740원, 유가증권 4,000건, 40,000,000원, 용익물권 10건, 1,045,000,000원입니다.
- 공유재산 증가사유로는 신진주역세권 도시개발사업 완료, 장재공원·선학공원·망경공원·진양호근린공원 조성사업, 월아산산림레포츠단지조성사업 및 소하천정비사업, 망경탕~지식산업센터간 도시계획도로 개설공사, 소망의거리 조성사업 등 각종 현안사업 매입 보상이며, 감소 사유로는 보존부적합재산 매각, 정촌뿌리산업단지 무상귀속, 사봉산단 지원시설 및 임대산업용지 분양 등이라 할 수 있겠습니다.
- 공유재산 취득에 있어 등기 및 등록 절차를 정확히 준수하고 보유 기간 중 임대(사용)료 징수 및 물품가액이 큰것은 손해보험이나 공제에 가입하는 등 시 전체 공유재산 관리에 만전을 기하여야 할 것입니다.

X. 물품 증감 및 현재액

□ 현 황

(단위 : 개, 원)

구 분	2019년말 현재액 ㉑	2020년도 증감액			2020년말 현재액 ㉑+㉒
		계 ㉒=㉑-㉓	증가 ㉑	감소 ㉓	
수 량	1,712	79	121	42	1,791
금 액	16,278,570,806	7,830,335,380	8,820,528,330	990,192,950	24,108,906,186

□ 검사결과 분석

- 2020년도말 물품 현재액은 1,791건, 24,108,906,186원으로 전년도말 1,712건, 16,278,570,806원에서 신규 취득으로 121건 8,820,528,330원이 증가하고, 매각 및 폐기처분 등 42건, 990,192,950원이 감소 하였습니다.
- 예산 절감 및 물품의 관리 운영에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

XI. 성인지 결산

□ 현 황

(단위 : 개, 원)

회 계 별	사업개수	세출예산현액	지출액	집행률	비 고
총 계	152	153,687,145,200	145,647,516,850	94.77 %	
일 반 회 계	148	152,800,335,770	144,898,113,860	94.83 %	
기타특별회계	3	852,924,430	719,517,990	84.36 %	
기 금	1	33,885,000	29,885,000	88.20 %	

□ 검사결과 분석

- 2020년도 성인지 예산은 총 152개 사업에 153,687,145,200원을 편성하여 145,647,516,850원을 집행하여 94.77%의 집행률을 달성하였습니다.
- 임신, 출산, 양육 등 여성 복지증진, 일자리 창출 및 이주여성 정착을 위한 지원, 여성 농업인의 경제력 강화, 남녀 모두에게 평등한 고용기회 보장을 위한 사업을 중점적으로 운영하였으나, 앞으로도 남성과 여성의 조화로운 발전으로 양성평등을 실현하는데 지속적으로 노력하여야 할 것으로 사료됩니다.

XII. 금고검사

□ 현 황

(단위 : 원)

구 분	세입 결산액 ㉠	세출 결산액 ㉡	잔액 ㉠ - ㉡
계	2,328,671,094,586	1,739,120,057,159	589,551,037,427
일반회계	1,838,599,977,738	1,495,919,735,710	342,680,242,028
공기업특별회계	350,964,188,130	159,610,390,299	191,353,797,831
상수도사업	83,921,684,306	51,278,853,150	32,642,831,156
도시개발사업	176,640,151,647	48,915,721,930	127,724,429,717
하수도사업	90,402,352,177	59,415,815,219	30,986,536,958
기타특별회계	139,106,928,718	83,589,931,150	55,516,997,568
도시교통사업	20,638,416,254	15,601,944,362	5,036,471,892
의료급여기금	4,628,897,508	4,597,716,548	31,180,960
진주성사적관리	3,554,466,951	2,844,982,450	709,484,501
중소기업육성자금	29,205,421,690	29,205,421,690	-
수질개선선	9,338,344,800	7,675,393,060	1,662,951,740
기반시설	10,884,710	-	10,884,710
사방지방산업단지조성	4,783,637,645	4,381,744,980	401,892,665
농업기금	18,107,250,777	6,665,000,000	11,442,250,777
지하수관리	621,871,155	263,545,310	358,325,845
중앙지하도상가	2,222,041,088	1,971,545,870	250,495,218
폐기물처리시설사업	20,267,341,420	52,844,900	20,214,496,520
일반산업단지공공폐수처리시설	2,689,188,840	1,592,614,300	1,096,574,540
민간공원조성특례사업	23,039,165,880	8,737,177,680	14,301,988,200

□ 검사결과 분석

- 금고의 검사결과, 2020회계연도 결산서의 일반회계 및 특별회계 16개(공기업 3개, 기타특별 13개)의 세입 결산액, 세출 결산액, 잔액은 시금고 출납계산서(잔액증명서)와 일치합니다.

XIII. 개선 권고사항

- 예산전액 불용처리 감소를 위한 지속적인 대책 필요
- 과도한 사고이월 지양
- 무기계약근로자 퇴직금제도 운영(퇴직적립금)방법 개선
- 진주시 미래세대 행복기금 사업 활성화 강구
- 뿌리일반산업단지 분양 촉구
- 의료급여기금특별회계 지난년도 미수납액 징수 철저
- 국내여비 예산 편성 현실화

예산전액 불용처리 감소를 위한 지속적인 대책 필요

□ 예산전액 불용액 사업 현황(일반회계/1천만원 이상)

(단위 : 백만원, %)

연번	부 서	세부사업명	통계목	예산현액 ㉠	지출액 ㉡	다음연도 이월액㉢	집행잔액 ㉠-㉡-㉢	집행률	비고
	계	38건		900	-	-	900	0%	
1	건설과	농업기반시설공사 미보상 토지 보상	시설비	30	-	-	30	0%	
2	문화예술과	향토민속자료 전시관 건립 타당성 조사 용역	시설비	30	-	-	30	0%	
3	매립장사업소	음식물쓰레기 공공처리시설 운영	사무관리비	21	-	-	21	0%	
4	공원관리과	선학산 산림공원 조성	민간위탁사업비	14	-	-	14	0%	
5	시민안전과	교통신호제어시스템 운영	공공운영비	12	-	-	12	0%	
6	기타	축제교통대책 외 32건		793	-	-	793	0%	

□ 문제점

- 2020회계연도 1천만원 이상 일반회계 사업 중 지출 및 이월 없이 전액 불용 처리된 사업이 38건 9억원 발생하였음.
이는 코로나19 확산 방지를 위하여 행사성 사업 미 실시로 집행 잔액이 많이 발생한 것으로 판단됨.
그러나 코로나19와 무관한 사업임에도 지방재정법 제36조 및 지방자치단체예산 편성기준에 의한 세출예산 중
위 현황과 같이 예산 전액을 지출하지 아니하고, 결산추경 시 삭감도 하지 않는 등 세출예산 편성 및 집행에
적정을 기하지 못한 점이 있었음.

□ 개선 권고사항

- 충분한 검토를 거쳐 계획성 있게 예산 편성하여 전액 불용처리 되지 않도록 하고, 불가피한 사유로 불용액 발생 시 추가경정예산에 감액 반영하여 다른 사업에 사용할 수 있도록 예산을 효율적으로 운영하시기 바랍니다.
- 정부의 신속집행 정책에 의거 집행잔액 과다 시 「지방교부세법」제8조의 3 및 동법 시행규칙 제8조에 의거 조치되는 지방교부세 페널티를 받지 않도록 예산편성 및 집행에 신중을 기하여 주시기 바랍니다.

과도한 사고이월 지양

□ 사고이월 현황

(단위 : 백만원)

회 계 명	2019년		2020년		증감액 ㉔-㉓	비고
	건	금액㉓	건	금액㉔		
계	63	22,681	78	46,889	24,208	
일반회계	57	19,306	72	44,294	24,988	
공기업특별회계	1	487	4	2,439	1,952	
기타특별회계	5	2,888	2	156	△2,732	

□ 사고이월 내역(일반회계)

(단위 : 백만원)

과 목			예산 현액	지출원인 행위액	지출액	사고 이월액	이월사유	비고
부 서	세부사업	통계목						
계	72건		140,813	100,079	77,123	44,294		
공원관리과	선학공원 기반조성	시설비	13,134	4,377	4,377	8,757	보상협의 지연에 따른 공사 연기	
환경관리과	오이마을~청동기박물관 자전거도로 개설	시설비	10,000	9,732	4,760	5,240	준공기한 미도래	
체육진흥과	테니스장 지붕설치공사	시설비	5,300	1,861	99	4,963	준공기한 미도래	
농업정책과	청사이전 업무 추진	자산및물품취득비	570	556	293	263	청구절차 지연으로 미지급	
문화예술과	문화유산 유지 관리 운영	시설비	606	495	422	73	안내판 번역기간 부족	
산 림 과	정책숲가꾸기 (조림지 가꾸기)	시설비	994	987	949	38	정산 및 청구서 미제출에 따른 지연	
문화예술과	시립예술단 운영	예술단원· 운동부등보상금	1,775	1,557	1,529	28	업체 청구서 미제출로 지급 지연	
기타	서부도서관리모델링사업 외 64개 사업		108,434	80,514	64,694	24,932		

☐ 문제점

- 2019년 사고이월 22,681백만원, 2020년 사고이월 사업은 46,889백만원으로 24,208백만원 증가하였음.
사고이월은 대부분 원인행위(계약)까지는 완료된 사업들로, 조금만 더 신속하게 사업을 추진하였다면, 연내 집행 가능 할 수도 있었음에도 이월한 사례가 있었음.

☐ 개선 권고사항

- 지방재정법 제50조(세출예산의 이월)의 규정에 의하여 이월예산의 정당성은 확보하고 있으나, 이월예산의 사유를 보면 대부분 선행절차의 지연, 보상협의 지연, 민원 발생, 공사기간 부족 등으로 발생되고 있어, 사업의 내용을 철저하게 검토·분석 및 연내 집행 가능한 정도의 예산 편성으로 불필요한 사고이월이 최소화될 수 있도록 업무에 최선을 다해 주시기 바랍니다.
- 정부의 신속 집행 정책에 의거 이월액 과다 시 조치 되는 지방교부세 페널티를 받지 않도록 예산 편성 및 집행에 신중을 기하여 주시기 바랍니다.

무기계약근로자 퇴직금제도 운영(퇴직적립금)방법 개선

□ 현 황

- 근로자퇴직급여보장법 제4조 및 제8조 퇴직금제도에 의거 퇴직금 지급 시 아래와 같이 부서별 지급 방법에 차이가 있음
- 퇴직금 지급 방법에 따른 무기계약근로자 수

(기준 : 일반회계, 2021년 5월)

부 서	근로자 수			비 고
	계	퇴직금 적립	퇴직금 미적립	
복지정책과,노인장애인과,여성가족과, 아동보육과,일자리경제과,주택경관과, 평생학습과,능력개발원,시립도서관	314	82	-	
행정과,회계과,정보통신과,공원관리과, 기술지원과,농산물유통과,농업정책과, 농축산과,매립장사업소,보건행정과, 의회사무국,진주성관리사무소,청소과, 평생학습과,환경관리과		-	232	

☐ 퇴직금 미적립 시 문제점

- 근로자가 정년퇴직이 아닌, 의원면직 시 추경에 예산 편성 후 지급해야 할 경우가 발생할 수 있음.
- 주택 마련 등 긴급하게 퇴직금 중간 정산을 원할 시 즉각적인 대응 불가.
- 최근 3년 동안 무기계약근로자로 전환된 직원이 180여 명이나 되며, 한해 여러 명의 퇴직자가 동시 발생 시 예산 편성 부담이 예상되는 등 예산의 효율적 관리를 위한 적정규모의 퇴직급여를 적립할 필요성이 있음.

☐ 개선방안

- 중도 퇴사 근로자의 수급권 보장 및 예산의 효율적 관리를 위하여 일정 규모의 퇴직금을 적립 할 수 있도록 검토하여 주시기 바랍니다.

진주시 미래세대 행복기금 사업 활성화 강구

□ 미래세대 행복기금 개요

- 법적근거 : 「진주시 미래세대 행복기금 설치 및 운용 조례」(2019년 4월 시행)
- 기금의 용도 : 관내 초·중·고등학생 및 대학생에 대한 장학금 지급, 그 밖에 지역 교육 발전을 위한 사업추진 등
- 기금조성 현황

(단위 : 백만원)

구분 기금명	전년도 말 조성액㉠	당해연도 증감액			당해연도 말 조성액㉠+㉡	비고
		계㉡=㉠-㉢	조성액㉡	사용액㉢		
미래세대 행복기금	12,000	12,440	12,440	-	24,440	

□ 현 황

- 작년은 코로나19확산 방지를 위하여 교육청의 지침에 따라 원격 수업 위주로 교육이 진행되었음.
이에 따라 가정형편 격차에 따른 교육격차도 많이 나는 등의 부작용도 없지 않았다는 평가가 대세였음.
진주시 미래세대 행복기금 사업 조성액을 활용하여 교육격차 해소와 어려운 계층 지원, 장학금 지급 등 지역 교육 발전과 미래 인재 육성에 적극 활용하여야 할 필요성이 시급함.

□ 개선 권고사항

- 코로나19로 경기침체가 가속화되고 있는바, 이 어려운 시기에 장학금 전달 등으로 사업을 가시화하여 교육도시의 면모를 보여 줄 수 있도록 적극 노력하여 주시기 바랍니다.

기반시설특별회계 폐지 방안 강구

☐ 현황(기반시설이용부담금)

○ 체납현황

(단위 : 천원)

구 분	미수납액	체 납 사 유				비고
		무재산	납세태만	소송계류	기 타	
미수납액 (지난년도 수입)	4,371	-	4,371	-	-	

○ 반납 대상 현황

(단위 : 천원)

성 명	납부일	납부금액	건축허가상태	비고
정**	2008.5.15	1,803	건축허가 진행 중(미착공)	

☐ 문제점

- 「진주시 기반시설특별회계 설치 및 운영조례」는 「기반시설부담금에 관한 법률」에 의거 2006.10.9. 제정 후 현재까지 존치하고 있으나 상위 법률인 「기반시설부담금에 관한 법률」은 2006.1.11. 제정, 2008.3.28. 폐지 되었음.
- 진주시는 체납 1건 및 미반납 1건 총 2건으로 인해 기반시설특별회계를 존치하고 있음.
- 그러나 체납 1건은 2021년 3월 적극적인 납부 독려로 완납한 상태이며, 건축허가 계류 중으로 미반납 된 1건으로 인해 관련 조례 폐지를 못하고 있는 실정임.

☐ 개선 권고사항

- 상위 법률이 폐지되었는데, 「진주시 기반시설특별 회계 설치 및 운영조례」가 존치하는 것은 부적절하므로, 건축허가 취소/준공 또는 관련 법령 재검토 후 빠른 시일 내에 해당 조례는 폐지 될 수 있도록 노력하여 주시기 바랍니다.

뿌리일반산업단지 분양 촉구

☐ 사업개요

- 위 치 : 진주시 정촌면 예상리 일원
- 총 면 적 : 962,459.1m²
- 유치업종 : 금형, 소성가공, 세라믹, 물류 등
- 총사업비 : 2,625억원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2021년 1월

☐ 현황

- 분 양 륜 : 45% (2021. 5.현재 기준)
- 2021.1 부지 조성은 완료되었으나 45%의 분양률을 보이고 있음. 산업단지 준공 후 5년 경과 시까지 미분양 산업용지에 대하여는 진주시에서 매입 또는 이에 상응하는 대출채권 및 신탁수익권을 매입하도록 확약 되어있음.

☐ 개선 권고사항

- 적극적인 홍보 등으로 빠른 시일 내 분양완료 및 준공 후 5년 경과 시까지 미분양 산업용지가 없도록 업무에 최선을 다해 주시기 바랍니다.

의료급여기금특별회계 지난년도 미수납액 징수 철저

□ 지난년도수입 미수납액 현황

(단위 : 원)

연번	구분	최 초 부과년월일	성명	징수결정액 (지난년도수입)	수납액	미수납액	비고
2019년	계			125,780,328	7,133,888	118,646,440	
2020년	계			126,284,640	5,359,960	120,924,680	
1	부당이득금 (상해외인)	2004.1.14	송**	5,833,960	-	5,833,960	
2	부당이득금 (채권 재이관)	2010.6.14	오** (故오**)	176,710	-	176,710	
3	구상금	2010.8.3	박**	2,153,150	-	2,153,150	
4	부당이득금 (상해요인)	2013.8.12	강**	1,734,330	-	1,734,330	
5	부당이득금 (재심분)	2013.4.1	이**	150,300	-	150,300	
6	구상금	2013.10.28	이**	1,022,270	-	1,022,270	
7	부당이득금	2013.11.29	군산효***	33,730	-	33,730	
8	기 타			115,180,190	5,359,960	109,820,230	

☐ 문제점

- 의료법 제19조(구상권) 및 제23조(부당이득의 징수)에 의거 의료급여 부담수급자에 대하여 징수하도록 되어 있으나, 압류·결손처분 등의 조치없는 건이 일부 있으며, 전년대비 미수납액 또한 증가하였음.

☐ 개선 권고사항

- 장기 체납액에 대한 압류, 납부독려, 결손처분 등의 조치로 미수납액이 최소화 될 수 있도록 노력하여 주시기 바랍니다.

국내여비 예산 편성 현실화

☐ 현황

- 공무원 여비규정에 의거 직원 출장 시 공무의 원활한 수행을 위하여 여비를 지급하도록 하고 있음
- 연도별 국내여비 지출현황

(기준 : 일반회계, 단위 : 백만원)

연도	세부사업명	통계목	예산집행현황			비고
			예산현액	지출액	집행잔액	
2019	기본경비	국내여비	4,771	3,535	1,236	
2020	기본경비	국내여비	3,366	2,322	1,044	

☐ 문제점

- 2019년 국내여비 집행 잔액 12억, 2020년 국내여비 10억이라는 과도한 집행 잔액이 발생하였음.
- 이는 행정여건 변화에 따라 직원들의 공무수행을 위한 출장 회수가 예년에 비해 감소하는 추세인 것으로 보임.

☐ 개선방안

- 국내여비 예산편성 시 최근 지출액 추이를 반영하여 예산을 편성하고, 가용 재원을 다른 사업에 활용 할 수 있도록 하는 등 예산을 효율적으로 운영할 수 있도록 노력하여 주시기 바랍니다.
- 정부의 신속집행 정책에 의거 집행잔액 과다 시 조치되는 지방교부세 페널티를 받지 않도록 예산편성 및 집행에 신중을 기하여 주시기 바랍니다.

XIV 우수사례

- 코로나19 피해 소상공인 등 긴급 생활안정지원금 지급**
- 전 시민 독감 무료 예방접종 실시**
- 365일24시 시간제 보육사업**
- 교통체계 개선으로 교통 체증 해소**
- LED금융연계 도로조명 교체사업**
- 농업기술센터 건립**
- 진주~사천간 광역환승 할인제 실시**
- 적극적인 외부재원(공모사업비) 확보로 재정상황 개선**

코로나19 피해 소상공인 등 긴급 생활안정지원금 지급

□ 사업개요

- 지 급 일 : 2020년 4월 ~ 12월
- 사업내용 : 코로나19 확산에 따른 소상공인 등 긴급 생활안정지원금 지급
- 추진실적 : 33,329개소, 236억원 지급
- 사 업 비 : 236억원

□ 추진경과

- 소상공인 등 긴급 생활안정지원금 신청 접수[6,758개소] : 2020년 3월 ~ 5월
 - 관내 주민등록(20.03.23.이전부터) 및 전년도 동기대비 3개월(2~4월) 50% 이상 매출액 감소 또는 7일 이상 휴업한 사업자
- 확진자 방문 피해 사업장(소상공인 외) 재개장 지원 신청 접수[30개소] : 2020년 5월 ~ 12월
- 집합금지명령 대상 고위험시설 12개 업종 지원 신청 접수[729개소] : (1차) 2020년 9월 / (2차) 2020년 11월
- 소상공인 등 긴급 생활안정지원금 신청 접수[25,722개소] : 2020년 12월
 - 관내 집합금지·제한 행정명령 대상 사업자 및 공고일(2020년 12월 9일)이전 관내 사업장을 운영 소상공인

□ 기대효과

- 코로나19 감염 확산으로 경영상 어려움을 겪고 있는 소상공인 등에 대한 생활안정지원으로 지역경제 위기상황 극복.



전 시민 독감 무료 예방접종 실시

□ 사업개요

- 사업기간 : 2020년 10월 ~ 12월
 - ※ 전체 사업기간 : 2020년 10월 ~ 2021년 4월
- 사업내용 : 코로나19대응 인플루엔자 예방접종
- 추진실적 : 116,533명 접종
- 사 업 비 : 43억원



□ 추진경과

- 2020년 7월 ~ 8월 : 실시 계획 수립 및 각종 협의
- 2020년 10월 ~ 12월 : 접종 실시

□ 기대효과

- 인플루엔자 접종 확대로 시민 건강보호 및 코로나19확산 방지를 위한 안정적 대응력 확보.

365일24시 시간제 보육사업

□ 사업개요

- 기 간 : 2020년 1월 ~ 2020년 12월(연중)
- 위 치 : 하대동 육아종합지원센터, 천전동 장난감은행, 상봉동 상봉어린이집(3개소)
- 사업대상 : 만 6개월 ~ 만 5세 이하 영유아의 직계존속 또는 법정보호자로서 진주시에 주민등록을 둔 사람 또는 진주시 소재 직장인
- 사업내용 : 365일 24시 시간제 보육
- 추진실적 : 1,953회 / 10,807시간
- 사 업 비 : 288백만원

□ 추진경과

- 2019년 4월 : 1개소(하대) 운영 개시
- 2019년 11월 : 정부혁신 우수사례 경진대회 대통령상 수상
- 2020년 7월 : 2개소(천전, 상봉) 확대 운영, 행정안전부 주민생활 혁신사례 확산 지원사업 혁신 인증패 수상

□ 기대효과

- 아이 키우기 좋은 보육환경 구축으로 출산 장려에 기여.



교통체계 개선으로 교통 체증 해소

□ 사업개요

- 사업기간 : 2020년 1월 ~ 2020년 12월 (진양교) / 2020년 3월 ~ 2020년 6월(진주교)
- 장 소 : 진양교 / 진주교
- 내 용 : 접속부 개선(진양교) / 차로 4차선→5차선 확장(진주교)
- 사 업 비 : 38억(진양교), 8억원(진주교)

□ 추진경과

- 진양교
 - 2019년 3월 ~ 10월 : 실시 설계 및 각종 협의
 - 2020년 1월 : 사업 착공
 - 2020년 10월 : 사업 준공 전 교량 선 개통
 - 2020년 12월 : 준공
- 진주교
 - 2019년 11월 ~ 12월 : 실시 설계 및 각종 협의
 - 2020년 3월 : 사업 착공
 - 2020년 6월 : 사업 준공

□ 기대효과

- 접속부(가각) 개선을 통한 사고예방 및 원활한 교량 진출입 가능으로 상습 차량 지정체 해소.

【정비 전】



【정비 후】



LED금융연계 도로조명 교체사업

□ 사업개요

- 위 치 : 진주시 관내
- 사업내용 : 도로조명 LED가로등 교체
- 추진실적
 - 2019년 : 가로등 1,521등, 등주 967본 교체
 - 2020년 : 가로등 3,800등, 등주 58본 교체
- 사 업 비 : 41억원
 - 2019년 : 20억원(시비 8억원, 민간투자 12억원)
 - 2020년 : 21억원(국비 2.2억원, 시비 5.8억원, 민간투자 13억원)
 - ※ 2021년 : 16억원(국비 3억원, 시비 3억원, 민간투자 10억원)



□ 추진실적 및 계획

- 2019년 3월 : 2019~2020년 LED금융연계 도로조명 교체사업 계획 수립
- 2019년 5월 : LED금융연계 도로조명 교체사업 의회 승인
- 2019년 10월 : 2019년 교체사업 계약
- 2020년 2월 : 2019년 교체사업 완료
- 2020년 5월 : 2020년 교체사업 계약
- 2020년 9월 : 2020년 교체사업 완료
- ※ 2021년 6월 ~ 9월 : 2021년 교체사업 시행

□ 기대효과

- 가로등 LED 교체를 통한 보행, 주행 환경개선 및 에너지 절감.



농업기술센터 건립

□ 사업개요

- 위 치 : 문산읍 두산리 777번지 일원
- 사업기간 : 2014 ~ 2020년(7년간)
- 규 모 : 부지 77,688㎡, 건축연면적 9,991㎡(지하1층, 지상3층)
- 사 업 비 : 26억원

□ 추진경과

- 2013년 11월 ~ 2014년 12월 : 타당성조사 용역
- 2016년 12월 : 기본 및 실시설계 용역착수,
보상계획 공고 및 열람
- 2018년 4월 : 실시계획인가 고시
- 2018년 12월 : 시공업체 선정
- 2019년 3월 : 건축협약, 사업 착공
- 2020년 11월 : 사업 준공
- 2020년 12월 : 센터 이전

□ 기대효과

- 농업의 전문화 및 규모화에 따른 수요에 능동적 대처.
- 지역농업의 육성과 농업인력 교육지원의 중추 시설로서 역할.



진주~사천간 광역환승 할인제 실시

□ 사업개요

- 사업내용 : 시내버스(진주 또는 사천)와 진주~사천간 시외버스를 교통카드 환승 이용시 시내버스 요금 할인 (30분 이내 1회 환승)
- 추진실적 : 2020년 19,475명 이용
- 사 업 비 : 65백만원

□ 추진경과

- 2020년 5월 : 협약식 개최(진주시, 경상남도, 사천시)
- 2020년 7월 ~ 9월 : 광역환승할인제 시스템 구축 용역
- 2020년 9월 ~ 10월 : 광역환승할인제 시범운행
- 2020년 11월 ~ : 광역환승할인제 정상운행

□ 기대효과

- 진주~사천간 대중교통 생활권 확보, 교통비용 절감, 양 시의 장기적인 상생발전.



적극적인 외부재원(공모사업비) 확보로 재정상황 개선

□ 공모사업 선정 현황

(단위 : 백만원)

연번	공모기관	부 서	공모사업명	확 보 예 산					비고
				계	국비	도비	시비	민자	
	계		71건	98,974	45,679	12,142	40,471	682	
1	문화체육관광부	체육진흥과	신안동 다목적 체육관건립 (생활체육시설 확충 지원사업)	27,542	7,100	800	19,642	-	
2	국토교통부	도시재생과	강남지구 도시재생 뉴딜사업	13,400	8,000	1,600	3,800	-	
3	국토교통부	도시계획과	2020년 도시재생뉴딜 인정사업 (진주 백년문화공원 조성)	10,000	4,980	996	4,024	-	
4	국가균형발전위원회	균형개발과	취약지역 생활여건 개조사업 (농촌새뜰마을사업)	2,594	1,922	202	470	-	
5	경상남도자원봉사센터	도시재생과	2021년 전통시장 시설 현대화사업	2,189	-	1,040	1,149	-	
6	문화재청	문화예술과	2021전수교육관 건립지원 개보수사업	1,950	1,500	450	-	-	
7	국토교통부	아동보육과	공공건축물 그린리모델링사업	1,236	865	111	260	-	
8	경상남도자원봉사센터	행정과	소통하는 읍면동 혁신 주민센터 사업	1,100	-	550	550	-	
9	문화체육관광부	문화예술과	2020년 공립박물관(미술관) 실감콘텐츠 제작 및 활용사업	1,000	500	-	500	-	
10	기타		지역푸드플랜 패키지 지원 사업 외 61건	37,963	20,812	6,393	10,076	682	

□ 추진성과

- 작년 한해는 코로나19로 인한 지방교부세 감소로 재정적으로 어려운 상황이었으나, 직원들의 좋은 아이디어와 기획력으로 각종 공모사업에 신청하여 총 71건 989억원의 재원을 확보하는 쾌거를 이루었음.
- 앞으로도 다양해지는 시민의 욕구와 숙원사업 해결을 위해 공모사업 적극 참여 등 외부재원 확보에 최선을 다해 주시기 바랍니다.